

ПЛАН СОВМЕСТНЫХ ДЕЙСТВИЙ СОВЕТА ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА

от 17 декабря 1999

в связи с принятием Программы сотрудничества Европейского Союза по нераспространению и разоружению в Российской Федерации.

(1999/878/ОВПБ)

СОВЕТ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА

Принимая во внимание Коллективную стратегию Европейского Союза по отношению к России¹, принятую Европейским Советом 4 июня 1999 г., в которой говорится, в частности о стремление Европейского Союза содействовать процессам разоружения и недопущению распространения оружия массового уничтожения (ОМУ), поддерживать контроль над вооружениями, выполнение существующих соглашений и усиление контроля над экспортом.

Принимая во внимание Договор о Европейском Союзе (ДЕС), и, в частности, статью 14, а также статью 23(2) .итого Договора

Учитывая, что

- (1) Соглашение о партнерстве и сотрудничестве, устанавливающее партнерские отношения между Европейскими Сообществами и их государствами - членами, с одной стороны, и Российской Федерацией, с другой стороны², способствует, помимо прочего, сближению позиций по важным для обеих сторон международным вопросам, содействуя таким образом укреплению безопасности и стабильности;
- (2) Европейский Союз готов содействовать совместным действиям по снижению риска, и безопасному и надежному уничтожению ресурсов ОМУ в России;
- (3) Эта деятельность будет проходить параллельно с деятельностью Европейского Сообщества и деятельностью, осуществляемой на двусторонней основе совместно со государствами-членами ЕС;
- (4) Вся деятельность такого рода должна быть в максимальной степени скоординирована с тем, чтобы избежать ненужного дублирования;
- (5) Деятельность Европейского Союза может также осуществляться в сотрудничестве с другими странами;
- (6) Комиссия дала свое согласие на выполнения определенных функций, необходимых для реализации настоящего Плана совместных действий.

ПРИНЯЛ СЛЕДУЮЩИЙ ПЛАН СОВМЕСТНЫХ ДЕЙСТВИЙ

Статья 1

1. Настоящим принимается Программа сотрудничества Европейского Союза по нераспространению и разоружению (далее "Программа").
2. Цель Программы – поддержать Российскую Федерацию в ее усилиях по контролю над вооружениями и разоружению, для чего
 - сотрудничать с Российской Федерацией в ее усилиях по безопасной и экологически обоснованной ликвидации и/или конверсии инфраструктуры и оборудования, связанного с ОМУ;
 - обеспечить правую и операционную базу для активизации роли Европейского Союза в совместных действиях по снижению риска на территории Российской Федерации в форме совместных проектов;
 - обеспечить соответствующую координацию программ и проектов в этой области на уровне Сообщества, государств-членов и на международном уровне.

Статья 2

1. На первом этапе Программа будет содействовать
 - созданию пилотной установки по уничтожению химического оружия в п. Горный Саратовской обл., Россия
 - проведению серии теоретических и экспериментальных исследований по вопросам транспортировки, хранения и утилизации плутония.

Полное описание указанных выше направлений деятельности приводится соответственно в Приложениях I и II.

2. Другие проекты для финансирования в рамках Программы (в области биологического, химического и ядерного оружия) будут определены в будущем Советом по рекомендации государств-членов и/или Комиссии.

¹ OJ L 157, 24.6.1999 p.1

² OJ L 327, 28.11.1999 p.1

Статья 3

1. Совет поручает Комиссии на протяжении Программы и в соответствии со статьей 5 готовить проекты и осуществлять надзор за их осуществлением. Комиссия на регулярной основе и по мере необходимости отчитывается перед Советом, под руководством Председателя при поддержке Генерального секретаря Совета, Высокого представителя по вопросам ЕВПБ

2. Комиссии помогает группа экспертов. Численность группы и специализация экспертов, а также круг их обязанностей изложены в Круге, приведенном в Приложении III. Комиссия создает в Москве целевую группу для

- тесного взаимодействия с персоналом проектов, финансируемых Сообществом;
- подготовки соответствующих технико-экономических обоснований
- связи с местными властями и представителями других содействующих стран;
- обсуждения с местными властями условия, необходимые для осуществления Программы
- осуществлять мониторинг расходования средств, ассигнованных на осуществление Программы
- оказания государствам-членам содействия в определении и реализации проектов на двусторонней основе.

Статья 4

1. Объем средств, выделяемых на покрытие расходов, связанных с осуществлением Программы, составляет

8 900 тыс. евро на 1999 и 2000 гг.

2. Расходование средств, указанных в п.1, осуществляется в соответствии с бюджетными процедурами и правилами Европейского Союза

3. Европейский Союз финансирует инфраструктуру и текущие расходы по Программе

4. Совет отмечает, что Комиссия обязуется направлять свои действия на достижение задач и приоритетов Совместного плана действий, применяя при необходимости соответствующие инструменты, которыми располагает Сообщество.

5. Совет и Комиссия обеспечивают соответствующую координацию между Программой, помощью Сообщества и двусторонним содействием государств-членов

6. Совместный план действий является предметом двусторонних консультаций между Россией и другими партнерами в рамках существующего политического диалога.

Статья 5

1. Совет ежегодно рассматривает деятельность во исполнение Программы и принимает необходимые решения для продолжения Программы после 31 декабря, 2001 г. При рассмотрении наряду с прочими факторами оцениваются возможности России принять и использовать дополнительную помощь.

2. Независимые оценки и аудит проводятся периодически в зависимости от достигнутого прогресса.

3. Совет может приостановить осуществление Программы в случае, если Российская Федерация

- не будет в полной мере сотрудничать в выполнении программы
- не разрешит Европейскому Союзу осуществлять мониторинг и/или периодически проводить внешнюю оценку и аудит

Статья 6

Совместный план действий вступает в силу со дня его принятия.

План прекратит свое действие. По завершении срока Коллективной стратегии Европейского Союза по отношению к России, если Совет не примет иное решение в соответствии со Статьей 5(1) настоящего Плана совместных действий.

Статья 7

Настоящий План совместных действий публикуется в Официальном бюллетене.

Совершено в Брюсселе, 17 декабря, 1999 г.

*За Совет
Председатель
К. Хемилла*

ПРИЛОЖЕНИЕ I

*Проект ЕС-Россия по уничтожению химического оружия в п.Горный***1 История**

В рамках выполнения Конвенции о запрещении химического оружия (КЗХО), Российская Федерация взяла обязательство построить п.Горный экспериментальную промышленную установку по уничтожению химического оружия.

Установка в п.Горный представляет собой одну из семи площадок, выбранных в Российской Федерации для уничтожения химического оружия. Предполагается, что установка в п.Горный будет пропускать (уничтожать или перерабатывать) 225 тонн люизита, 690 тонн иприта и 210 тонн люизито-ипритовой смеси. Это составляет около 2,9 % всех запасов России, предназначенных для уничтожения в соответствии с Конвенции о запрещении химического оружия.

В Конвенции о запрещении химического оружия предусматривается полное уничтожение химического оружия к 2007 г. Однако на фоне финансовых и экономических проблем в Российской Федерации эта задача представляется весьма сложной, и для своевременного выполнения обязательств по Конвенции безусловно потребуется широкая международная поддержка.

На площадке размещается технологическая линия для уничтожения и обеззараживания предназначенная для обеззараживания и переработки специальных смесей. Разработана технология уничтожения люизита на основе гидролиза и электролиза, в качестве конечного продукта образуется арсин, который затем может быть использован в промышленных целях. Некоторые технические особенности, связанные с уничтожением иприта и люизито-ипритовой смеси, требуют дальнейших исследований.

Российским законодательством предусматривается, что до строительства самой установки по уничтожению химического оружия следует создать соответствующую социальную инфраструктуру. Требования этого закона были выполнены при осуществлении проекта в п.Горный. Большое внимание было уделено мерам по укреплению доверия, включая создание механизма мониторинга окружающей среды, а также меры по достижению согласия местного населения на создание установки. Мероприятия включают очистку воды для установки и поселка, очистку воздуха, строительство домов для офицеров, солдат и рабочих, медицинского персонала и учителей. Делегация из г.Камбарка посетила площадку в п.Горный. Меры по достижению согласия местного населения на создание установки были признаны образцовыми, что способствовало изменению общественного мнения в г.Камбарка. к лучшему.

Международное сообщество оказывает России поддержку в ее усилиях по применению КЗХО. Так в п.Горный с 1993 г. осуществляется совместный российско-германский проект по уничтожению химического оружия, предусматривающий строительство установки по уничтожению. Производственные принципы в п.Горный будут использованы на объекте в г.Камбарка, где хранятся те же виды оружия, и применяются те же виды хранения.

Таким образом установка в п.Горный играет важную роль катализатора в процессе уничтожения химического оружия на других выбранных площадках. В г.Камбарка предполагается уничтожить 6400 тонн химического оружия. На настоящий момент немецкой стороной выделено 48,5млн. марок на инженерное обеспечение, материалы и специальное оборудование. Поддержка обеспечивается за счет ежегодных ассигнований из федерального бюджета Германии.

Российская сторона взяла на себя финансирование инфраструктуры, строительных работ и доставку. Впервые в 1999 г., российский вклад в проект значительно

превысил вклад немецкой стороны. Все средства, выделенные в бюджете 1999 г. на уничтожение химического оружия, были направлены в п.Горный.

2. Состояние и план работ по завершению строительства установки в п.Горный

В августе 1999 г. немецкая сторона провела оценку состояния работ в п.Горный и была подготовлена соответствующий отчет. Отчет носит весьма позитивный характер. Строительство идет достаточно быстро. "Точка возврата" по-видимому пройдена. Завершение строительства установки по уничтожению люизита намечено на конец 2000 г., а завершение установки по уничтожению иприта и люизито-ипритовых смесей намечено на конец 2001 г.

В настоящее время 50-60% оборудования уже поставлено и размещено на площадке в п.Горный. Сроки монтажа зависят от завершения строительства соответствующих зданий. Строительные работы завершены примерно на 90%.

По оценкам немецкой стороны для закупки оборудования в течение следующих двух лет потребуется дополнительно 15 млн. евро. Российская делегация подтвердила стремление Российской Федерации уничтожить химическое оружие. Оперативное оказание внешней финансовой помощи может ускорить этот процесс и высвободить средства для шести других площадок, где параллельно проводятся подготовительные мероприятия.

Что касается п. Горный, то реально уничтожение химического оружия начнется в апреле 2001 г. (а не в 1999, как предполагалось в первоначальном генеральном плане). По информации российской стороны это произошло из-за задержки с ратификации Конвенции о запрещении химического оружия и нехватки бюджетных средств.

По мнению российских властей европейский проект был бы весьма полезен для устранения конкретных "узких мест" при завершении строительства и ввода установки в эксплуатацию.

3. Компоненты проекта ЕС-России по строительству установки по уничтожению химического оружия в п. Горный

Комиссия провела специальное заседание экспертов в Брюсселе 19 ноября 1999 г. Российские и немецкие эксперты и менеджеры проекта договорились о необходимости сосредоточиться на трех компонентах проекта и обеспечить их приоритетное финансирование, что позволит продолжить нормальную реализацию проекта в соответствии с намеченным графиком работ. Были определены следующие компоненты проекта, указанные по степени приоритетности

Проект ЕС-России по строительству установки по уничтожению химического оружия в п.Горный

Компоненты	Название	Оценочная стоимость (млн. евро)
Компонент 1	Окончательный монтаж оборудования, прокладка коммуникаций (в.т.ч. трубопроводы, система энергоснабжения, канализация ...) и соответствующее инженерное обеспечение	до 1,65

Компонент 2	Закупка фильтров воздухоочистки при эксплуатации установки	до 2,9
Компонент 3	Специальное оборудование для транспортировки контейнеров со складов до цехов уничтожения	до 1,25

Дополнительная информация

Компонент 1. Оборудования в основном имеется в наличии. Строительство зданий ("здание 1/1") близится к завершению. Требуются опытные специалисты для установки и наладки оборудования и соответствующих коммуникаций. Общий надзор за ходом проведения работ должен быть передан европейскому подрядчику. Европейский подрядчик на субподрядной работе привлекает российские компании для производства конкретных работ.

Компонент 2 Для снижения загрязнения воздуха побочными продуктами, выделяющимися в процессе уничтожения и переработки, устанавливаются фильтры. Фильтры состоят из угольного наполнителя и специального оборудования для перезаправки фильтров углем.

Компонент 3 Учитывая, что транспортировка химического оружия массового уничтожения сопряжена со значительным риском, для его доставки со склада до мест уничтожения требуется специальное оборудование.

Закупка. По компонентам 2 и 3 должны быть проведены тендеры в соответствии с правилами закупки. Учитывая технологические и технические особенности оборудования, которое уже было поставлено для линии уничтожения, по компоненту 1 будут заключены прямые соглашения с компанией, которая изготовила и поставила это оборудование. Окончательное решение о финансировании этих трех компонентов будет принято при наличии достаточных ресурсов для финансирования Совместного плана действий.

Управление проектом. Для обеспечения совместимости и взаимодополняемости проекта ЕС-России по уничтожению химического оружия с основным российско-германским проектом в п.Горный, управление проектом ЕС-России возлагается на менеджера немецкого проекта. (Министерство иностранных дел Германии) в сотрудничестве с Федеральным бюро по военным технологиям и закупкам, при тесном сотрудничестве с Министерством обороны Российской Федерации, являющемся государственным заказчиком этой установки. Следует обеспечить проведение консультаций и регулярное представление отчетов руководителю Отдела по координации политики и проектов, назначенному соответствию с Совместным планом действий (Приложение III). Последний должен приглашаться на все двусторонними встречи и консультациями, проводимые по проекту ЕС-Россия.

ПРИЛОЖЕНИЕ II

Деятельность ЕС и России в области ядерных вооружений

1. История

Надлежащее обращение с оружейным плутонием, получаемым в процессе разоружения, имеет исключительно важное значение с точки зрения нераспространения.

Начиная с 1993 г. и руководствуясь решениями относительно утилизации оружейного плутония, принятыми на заседании Группы экспертов по вопросам нераспространения "Большой восьмерки" в Париже в октябре 1996 г., Европейская Комиссия проводит консультации с Минатомом России (которому принадлежит плутоний, до этого находившийся в ведении Министерства обороны России), с целью изучения различных вариантов использования плутония в качестве реакторного топлива. Был профинансирован ряд исследовательских проектов, в основном через Международный научно-технический центр. Создан механизм координации - Контактная экспертная группа, - в которую вошли представители заинтересованных российских организаций, западных партнеров, а также международных программ, работающих в России в данной сфере (Франция - Германия - Российская Федерация, США - Российская Федерация, Япония - Российская Федерация).

В результате такой координационной деятельности, Сообщество могло предложить конкретный набор теоретических и экспериментальных исследований, которые безусловно помогли бы российской стороне своевременно решить проблему утилизации оружейного плутония.

2. Набор теоретических и экспериментальных исследований

2.1 Составление детализированного краткосрочного плана действий по утилизации плутония.

На политическом уровне (продолжающиеся переговоры США-Россия и консультации в рамках Группы экспертов по вопросам нераспространения "Большой восьмерки") ставится задача начать к 2008 г. в промышленную эксплуатацию установок, работающих на переработанном оружейном плутонии.

Семинар, организованный совместно Комиссией и Минатомом в конце октября 1999, показал, что различными ведомствами в рамках различных программ разработаны разнообразные разрозненные планы действий, а также продемонстрировал необходимость объединить эти разрозненные элементы, обеспечить взаимосвязь проектов и заполнить пробелы с тем, чтобы получить полностью интегрированный, исчерпывающий и согласованный (всеми заинтересованными сторонами) план действий. Этот план должен учитывать аспекты лицензирования и поэтому должен включать, в качестве основных субъектов, операторов АЭС (которые будут использовать плутоний в своих реакторах), а также органы ядерной безопасности (которые будут давать разрешения на эксплуатацию установок, работающих на плутониевом топливе).

Исследование направлено на оказание соответствующим российским ведомствам (с учетом их доли ответственности в процессе лицензирования) поддержку в разработке такого комплексного плана действий. К работе с российскими партнерами следует

привлечь специалистов ЕС, имеющих опыт проектирования, лицензирования и эксплуатации реакторов, работающих на плутониевом топливе.

В результате будет разработан комплексный, детализированный и согласованный план действий. Такой план будет затем признан на международном уровне, в т.ч. на уровне "Большой восьмерки", способствуя таким образом своевременному выполнению политических задач.

Продолжительность - 9 месяцев, бюджет - до 500 тыс. евро.

2.2 *Поддержка российских организаций в создании своих инструментов и накоплении опыта лицензирования утилизации плутония в краткосрочной перспективе в России*

Нет необходимости ждать завершения разработки плана действий для начала определенных исследований и экспериментов, которые уже сегодня признаются многими специалистами критически важными для своевременного достижения политических целей. Можно выделить два направления:

- Поддержка Российской стороны (Минатом РФ, ФЭИ (г.Обнинск), РНЦ "Курчатовский институт") при разработке необходимой экспериментальной критической установки (не существующей в настоящее время) для валидации использования плутония в качестве топлива в реакторах ВВЭР-1000, и сертифицировать расчетные коды.

Продолжительность - 1,5 года, бюджет - 1 млн. евро.

- Поддержка Российской стороны (Минатом РФ, НИИ Атомных реакторов (г.Димитровград)) при проведении экспериментов по облучению в существующих исследовательских реакторах. Это имеет особенно важное значение при обеспечении своевременного использования испытательных сборок на реакторах Балаковской АЭС.

Продолжительность - 1 год, бюджет - до 300 тыс. евро

2.3 *Исследование способов и методов транспортировки и промежуточного хранения оружейного плутония.*

В ходе исследования в основном будут рассмотрены технические возможности транспортировки и хранения в существующих и./или в новых специально построенных с этой целью сооружениях. Будет проведен углубленный анализ экономических аспектов (стоимости) и аспекты нераспространения (риски, связанные с диверсиями и вопросами безопасности).

Продолжительность - 1 год, бюджет - до 200 тыс. евро

2.4 *Среднесрочные перспективы утилизации плутония*

Модульный гелиевый реактор с газовой турбиной (ГТ-МГР) представляет собой передовую разработку, основанную на проверенной технологии. Его способность работать без урана (только на плутонии) делает его высоко эффективным средством сжигания плутония. Кроме того, он характеризуется естественной безопасностью и высокой эффективностью (50%) при выработке электроэнергии и тепла.

Предполагается построить такой реактор в Томске, тем самым заменив военные реакторы, которые продолжают вырабатывать оружейный плутоний и не могут быть остановлены, поскольку они производят тепло для местного населения. Был создан международный консорциум с участием предприятий Европейского Союза, России,

США и Японии для поддержки разработки и демонстрации технологий, включая проработку вопросов, связанных с топливом.

Необходимо провести специальный анализ для определения особенностей топлива и конструкции реактора для обеспечения максимальной эффективности сжигания плутония. По итогам необходимо будет разработать план действий с указанием будущих приоритетов для последующих проектов для обоснования решений относительно более масштабных инвестиций в будущем.

Продолжительность - 1 год, бюджет - до 300 тыс. евро

ПРИЛОЖЕНИЕ III

Круг ведения группы экспертов по Программе сотрудничества ЕС по нераспространению и разоружению в Российской Федерации

Комиссии поручается создать группу экспертов в рамках и на срок действия Программы сотрудничества ЕС по нераспространению и разоружению в Российской Федерации, которая будет состоять из Секции координации политики и проектов в Комиссии в Брюсселе и Группы поддержки проектов, находящейся в Москве, которая будет подотчетна Секцию по координации политики и проектов в Комиссии в Брюсселе.

Эксперты Группы будут определяться и назначаться Комиссией. Решение будет приниматься в тесном сотрудничестве со государствами-членами и Генеральным секретарем/Высоким представителем (ГС/ВП), на основе описания служебных функций и определяемых Комиссией критериев отбора.

В состав Группы следует включить экспертов следующего профиля:

Секция по координации политики и проектов в Брюсселе будет состоять из 4 экспертов ЕС, включая руководителя Секции, которому для административной поддержки выделяется секретарь. Группа поддержки проектов в Москве будет состоять из одного эксперта ЕС и одного российского технического эксперта.

Руководитель секции несет общую ответственность за выполнение Плана совместных действий. Он будет работать в тесном контакте с председательствующей страной ЕС, государствами-членами и ГС/ВП, в соответствии с детально проработанными правилами, которые необходимо будет согласовать.

Задачи, связанные с разработкой и координацией политики и проектов, включают:

- координацию поддержки проектов содействия и соответствующей политики на уровне Сообщества и государств-членов;
- обеспечение контактов для международных инициатив, поддерживаемых Объединенным исследовательским центром Комиссии;
- создание базы данных проектов, финансируемых Европейским Союзом и государствами-членами;
- создание и ведение базы данных экспертов ЕС, с разбивкой по сферам деятельности;
- создание сети пунктов связи со государствами-членами, в дополнение к соответствующим рабочим группам Совета, для выполнению Плана совместных действий и сопутствующих мероприятий;
- подготовку и ежеквартальное предоставление отчетов о ходе работ.

Задачи по отдельным секторам включают:

- подготовку комплексных секторальных отчетов;
- проведение углубленного анализа по основным проблемам сектора;
- определение проектов для устранения этих проблем

- подготовку проектов для предоставления на рассмотрение Совета на предмет их возможного финансирования в будущем в рамках мер по исполнению Плана совместных действий
- доработка и осуществление проектов, определенных для финансирования, в тесном взаимодействии с Московской группой поддержки проектов.

Конкретные задачи Московской группы поддержки проектов включают:

- тесное взаимодействие с персоналом проектов, финансируемых ЕС
- в соответствующих случаях, поддержка подготовки технико-экономических обоснований;
- поддержание контактов с местными властями и представителями других стран – доноров;
- проведение переговоров с местными властями по административным вопросам, связанным с выполнением Программы;
- оказание помощи государствам-членам в определении и осуществлении двусторонних проектов;
- оказание содействия в предоставлении специализированной технической помощи.