

РЕШЕНИЕ СОВЕТА

от 25 июня 2001 года

о выполнении Плана совместных действий 1999/878/CFSP в качестве вклада в Программу сотрудничества Европейского Союза по нераспространению и разоружению в Российской Федерации

(2001/493/CFSP)

СОВЕТ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА

принимая во внимание Договор о Европейском Союзе и, в частности статью 23(2) этого Договора,

принимая во внимание План совместных действий Совета 1999/878/CFSP от 17 декабря 1999 года в связи с принятием Программы сотрудничества Европейского Союза по нераспространению и разоружению в Российской Федерации¹ и, в частности Статью 2(2) данного Плана,

учитывая, что

- (1) настоящее Решение имеет целью реализацию Плана совместных действий 1999/878/CFSP посредством участия в финансировании проектов, осуществляемых в рамках Программы сотрудничества Европейского Союза по нераспространению и разоружению в Российской Федерации,
- (2) Комиссия согласилась взять на себя надзор за надлежащим осуществлением этих проектов,
- (3) Союз желает продолжать свою поддержку Российской Федерации в ее усилиях по безопасному и экологически обоснованному демонтажу или конверсии инфраструктуры оборудования и научного потенциала, связанного с оружием массового уничтожения,

ПРИНЯЛ СЛЕДУЮЩЕЕ РЕШЕНИЕ:

Статья 1

В соответствии со Статьей 2(2) Плана совместных действий 1999/878/CFSP в Программу сотрудничества Европейского Союза в плане нераспространения и разоружения в Российской Федерации включаются следующие проекты:

- поддержка Госатомнадзора России в процессе разработки нормативной базы и документов для утилизации оружейного плутония;

¹ OJ L 331, 23.12.1999, p.11.

- поддержка исследований и экспериментов по демонстрации и лицензированию оксидных топливных смесей (МОКС-топлива);
- совместное изучение возможностей иммобилизации российских отходов, содержащих оружейный плутоний;
- поддержка Российского агентства по боеприпасам в выполнении обязательств Российской Федерации, взятых в рамках Конвенции о запрещении химического оружия (КЗХО);
- поддержка создания инфраструктуры, связанной с уничтожением нервно-паралитических газов, хранящихся на объектах в г. Щучье.

Полное описание вышеуказанных проектов приводится соответственно в Приложениях I, II, III, IV и V.

Статья 2

1. Объем финансовых средств, выделяемых на цели, указанные в Статье 2, составляет ориентировочно 6 080 тыс. евро.
2. Расходование средств, указанных в пункте 1, осуществляется в соответствии с бюджетными процедурами и правилами Сообщества.

Статья 3

Комиссия отчитывается о выполнении настоящего Решения в соответствии с положениями Статьи 3(1) Плана совместных действий 1999/878/CFSP.

Статья 4

1. Настоящее Решение вступает в силу с даты его принятия. Оно истекает в день окончания срока действия Плана совместных действий 1999/878/CFSP.
2. Настоящее Решение пересматривается не позднее, чем через 12 месяцев с даты его принятия.

Статья 5

Настоящее Решение публикуется в Официальном бюллетене.

Совершено в Люксембурге, 25 июня 2001 года.

За Совет

Председатель

А. ЛИНД

ПРИЛОЖЕНИЕ I

ПОДДЕРЖКА ГОСАТОМНАДЗОРА В ПРОЦЕССЕ РАЗРАБОТКИ НОРМАТИВНОЙ БАЗЫ И ДОКУМЕНТОВ ДЛЯ УТИЛИЗАЦИИ ОРУЖЕЙНОГО ПЛУТОНИЯ

1. ОПИСАНИЕ

1.1. *Общая информация*

В соответствии с Соглашением между Правительством Российской Федерации и Правительством США от сентября 2000 года каждая из сторон должна утилизировать по 34 тонны оружейного плутония.

В Российской Федерации независимый российский орган в области ядерной безопасности должен определить эти требования и проверить их соблюдение, прежде чем выдать лицензию на осуществление такого рода деятельности. Таким независимым органом регулирования в области ядерной безопасности является Госатомнадзор России (ГАН) и его организация технической поддержки - Научно-технический центр по ядерной и радиационной безопасности (НТЦ ЯРБ).

В соответствии с Планом совместных действий 1999/878/CFSP уже ассигновано 500 тысяч евро для поддержки разработки Госатомнадзором и НТЦ наиболее важных документов, необходимых для осуществления мероприятий по утилизации плутония. Было принято решение осуществлять проект в рамках Французско-германско-российского соглашения от 1998 года, а исполнение возложить на Комиссариат по атомной энергии (КАЭ), который заключит контракты с ГАН и отдельными опытными регулирующими организациями ЕС с целью разработки и пересмотра соответствующих нормативных документов.

В январе 2001 года на встрече в Москве состоялось обсуждение представленного ГАН/НТЦ перечня "документов третьего уровня", необходимых для утилизации плутония. "Документы третьего уровня" представляют собой федеральные нормативные акты; при необходимости они дополняются "руководствами по безопасности, т.е. документами четвертого уровня". По итогам московского совещания ГАН представил обновленный перечень необходимых нормативных документов. Затем этот список обсуждался на состоявшейся в марте 2001 года в Париже встрече представителей ЕС и США, поскольку каждая из сторон приняла решение оказать Госатомнадзору финансовую помощь в выполнении его задач.

Необходимые документы предполагается разработать в рамках миссии по утилизации оружейного плутония (ОП). Результаты московской и парижской встреч представляют собой основу и обоснование для продолжение проекта, предлагаемого для финансирования по бюджету 2001 года Плана совместных действий 1999/878/CFSP.

1.2 *Объем мероприятий, выполняемых в рамках проекта*

В соответствии с предшествовавшими проекту консультациями с российской и американской сторонами, ЕС профинансирует разработку Госатомнадзором/НТЦ 12-16 необходимых нормативных документов. Разработка Госатомнадзором/НТЦ остальных документов будет профинансирована либо Министерством энергетики США (МЭ США), либо Российской Федерацией с тем, чтобы не допустить дублирования усилий партнеров. ЕС также профинансирует пересмотр документов отобранными регулирующими органами ЕС.

2. **Цель**

Общая цель

Разработка нормативной базы безопасной утилизации ОП в Российской Федерации.

Цель проекта

Разработка Госатомнадзором нормативных документов, устанавливающих требования безопасности, на основе которых будет осуществляться процесс лицензирования установок и деятельности, конкретно предназначенных для утилизации плутония.

Результаты проекта

Предполагается, что результатом проекта должно стать определенное число нормативных документов, подготовленных ГАН/НТЦ и прокомментированных отобранными регулирующими органами ЕС. Окончательная оплата работ, произведенных ГАН/НТЦ, будет произведена лишь после того, когда документы будут официально утверждены Госатомнадзором.

3. **Продолжительность**

Ожидается, что первый контракт с ГАН/НТЦ на разработку первых документов (в рамках имеющихся бюджетных ассигнований) будет подписан в июле 2001 года.

Предполагается, что Соглашение о финансировании между Европейской Комиссией и агентством-исполнителем на осуществление настоящего проекта будет подписано во второй половине 2001 года. Последующие контракты между агентством-исполнителем и ГАН/НТЦ, а также регулирующими органами ЕС будут подписаны, как ожидается, в конце 2001 года.

Предполагаемая продолжительность всех работ по разработке проектов, анализу и принятию составит два года. Проект завершается 4 июня 2003 года, т.е. когда истекает срок Плана совместных действий 1999/878/CPSP.

Оценку работ предполагается провести спустя шесть месяцев после подписания контракта с ГАН/НТЦ.

4. **Бенефициар**

Бенефициаром проекта является ГАН. Предполагается, что техническая работа будет выполнена его специалистами на основе прямого контракта с агентством-исполнителем ЕС. Окончательная оплата будет произведена лишь после того, как ГАН примет работу. Для поддержания контактов с настоящим проектом ГАН должен будет назначать своего высокопоставленного сотрудника (не получающего вознаграждения из бюджета проекта), который обладал бы достаточными возможностями для выполнения возложенных на него задач по обеспечению эффективного сотрудничества с агентством-исполнителем. Это будет способствовать доступу к информации, необходимой для успешного осуществления проекта.

5. Структура, на которую возлагается техническое и финансовое исполнение

Учитывая, что настоящий проект представляет собой продолжение и продление проекта, финансируемого по бюджетам ЕС 1999 и 2000, предлагается та же самая схема осуществления:

- финансовое Соглашение между Европейской Комиссией и Министерством иностранных дел Франции;
- делегирование Министерством иностранных дел Франции технического и финансового исполнения КАЭ как агентству-исполнителю;
- заключение прямых контрактов с сотрудниками ГАН/НТЦ на осуществление работ, которые должны быть выполнены российской стороной, и заключение прямых контрактов с отдельными опытными регулирующими органами ЕС на рецензирование подготовленных документов.

6. Участие третьей стороны

Как указывалось выше, МЭ США частично профинансирует разработку нормативных документов ГАН/НТЦ; МЭ США профинансирует разработку 10-12 документов.

В данной конкретной области между американской и европейской сторонами установлена весьма тесная координация, что позволит избежать дублирования и обеспечит взаимодополняемость. Аналогичные подходы будут использованы при заключении контрактов на осуществление работ с ГАН/НТЦ.

7. Необходимые ресурсы

По оценкам США, объем трудозатрат, необходимых для подготовки сотрудниками ГАН одного документа, составляет в среднем 8 человеко-месяцев, включая первые проекты и включение замечаний. Кроме того, возникнут определенные секретариатские и управленческие накладные расходы. Эта цифра является лишь приблизительной и зависит от объема каждого конкретного документа.

ЕС профинансирует разработку 12-16, а если это будет признано целесообразным, то и большего числа документов.

ЕС профинансирует также рецензирование 38 документов отобранными регулирующими органами ЕС. Такое рецензирование пересмотр потребует в среднем по 2 человеко-недели на документ.

Документы будут разработаны ГАН/НТЦ на русском языке. Их необходимо будет перевести на английский язык.

Для уточнения некоторых конкретных вопросов возможно потребуется несколько встреч и, соответственно, средства на покрытие дорожных расходов.

8. **Ориентировочный объем финансирования для покрытия связанных с проектом расходов**

Бюджет: 1,3 млн. евро

Эта сумма включает разработку, рецензирование и введение в силу 38 нормативных актов, предложенных ГАН, при условии, что финансирование со стороны США и Российской Федерации будет осуществляться, как предполагается.

Подробное техническое задание будет оговорено с различными участвующими в работе подрядчиками.

Конец

ПРИЛОЖЕНИЕ II

ПОДДЕРЖКА ИССЛЕДОВАНИЙ И ЭКСПЕРИМЕНТОВ ПО ДЕМОНСТРАЦИИ И ЛИЦЕНЗИРОВАНИЮ ОКСИДНЫХ ТОПЛИВНЫХ СМЕСЕЙ (МОКС-ТОПЛИВО)

1. Описание

1.1. Общая информация

В соответствии с российско-американским Межправительственным соглашением от сентября 2000 года каждая из сторон должна утилизировать 34 тонны оружейного плутония (ОП). Российская Федерация заявила, что намерена выполнить свои обязательства путем переработки ОП в МОКС-топливо для реакторов. До этого необходимо провести определенное число исследований и экспериментов для демонстрации осуществимости такой переработки и создания таким образом основы для процесса лицензирования.

Общая программа по демонстрации МОКС-топлива была разработана Институтом Бочвар и утверждена Минатомом 16 октября 2000 года по согласованию с Госатомнадзором (ГАН), г-н Дмитриев, 18 октября 2000 года. По оценкам российской стороны стоимость этой программы составляет 33 млн. долларов США.

Предлагается, чтобы ЕС по-прежнему ориентировал свою деятельность на необходимые исследования и эксперименты по двум направлениям:

Первое направление включает испытания трех ИТС (испытательных топливных сборок) на одном из российских реакторов ВВЭР (Балаковская АЭС). Поскольку речь идет о трех испытательных топливных сборках, то исследование также получило название "Программа три ИТС".

Второе исследование ЕС связано с реакторами и предусматривает проведение исследований и экспериментов, необходимых для валидации расчетных кодов, используемых при изучении аспектов безопасности.

Обе эти программы являются исключительно важными для своевременной утилизации ОП и представляет собой необходимые шаги в процессе обеспечения безопасного использования и лицензирования МОКС-топлива в российских реакторах.

Для проведения указанных программ соответственно с Планом совместных действий ЕС 1999/878/CFSP выделяется 1,3 млн. евро:

- 1 млн. евро выделяется на финансирование, проектирование и создание экспериментальной установки, необходимой для проведения испытаний с целью валидации расчетных кодов, используемых для подтверждения безопасного использования МОКС-топлива на реакторах типа ВВР. Тем не менее решение об осуществлении этой части проекта зависит от результатов небольшого предварительного

исследования, призванного подтвердить необходимость создания такой установки;

- 300 тыс. евро выделяются для финансирования самых первых шагов по реализации демонстрационной программы по МОКС-топливу, разработанной в НИИ НМ имени Бочвара, утвержденной Минатомом и принятой Госатомнадзором. Реализация этой программы пойдет по одному из двух возможных сценариев, в зависимости от того, будет или нет принято решение о создании критической установки для проведения необходимых экспериментов.

Безопасное и надежное и технически обоснованное выполнение Россией своих обязательств в отношении утилизации ОП является приоритетным вопросом Плана совместных действий. С этой точки зрения настоящий проект представляется весьма необходимым. Проект следует начать безотлагательно для того, чтобы уложиться в графики уничтожения, содержащиеся в российско-американском соглашении от сентября 2000 года.

Совет будет своевременно проинформирован о том, можно ли осуществлять проект, как предусматривается в пункте 2.2. технического задания (проверить) Плана совместных действий 1999/878/CFSP, или же проведением предварительного обоснования будет избрана альтернативная стратегия, изложенная в Приложении II к контракту между Европейской Комиссией и французским агентством-исполнителем.

1.2 *Объем мероприятий, осуществляемых в рамках проекта*

- (а) В случае, если будет подтверждена необходимость создания критической установки для валидации кодов, на нее будет выделено 1 млн. евро из бюджетов 1999 и 2000 года, причем 300 тысяч евро из бюджета 2000 года будет использовано на финансирование трех первых этапов "Программы трех ИТС". Настоящий проект стоимостью 1,5 млн. евро позволит затем профинансировать последующие этапы "Программы три ИТС".

Программа 3 ИТС включает следующие элементы:

- подготовку технических спецификаций на топливные сборки и разработку технической документации для предварительного концептуального проектирования МОКС-ампул и коротких стержней;
- разработку технической документации для предварительного проектирования МОКС-ампул, техническая документация для предварительного проектирования коротких стержней;
- определение критериев принятия для анализа штатных, внештатных, аварийных и переходных состояний;

- разработку программ облучения в испытательных реакторах МИР/БИГР;
 - разработку программы экспериментов с облученными материалами;
 - подготовку технических спецификаций для изготовления пилотного стержня для реактора ВВЭР 1000;
 - определение изменений, которые надо внести в реакторное дистанционное оборудование для загрузки пилотных топливных сборок;
 - изготовление ампул МОКС-топлива и коротких стержней для облучения в реакторах МИР и БИГР;
 - модернизацию оборудования и изменения процедур аналитического контроля.
- (b) В случае, если на этом этапе критическая установка для валидации кодов не будет создаваться, то 1,3 млн. евро по бюджетам от 1999 и 2000 годов будут полностью зарезервированы для программы демонстрации МОКС-топливо и финансирования нескольких этапов "Программы три ИТС".

Кроме того, за счет бюджета настоящего проекта можно будет профинансировать следующие мероприятия:

- подготовку линии для изготовления таблеток МОКС-топлива;
- модернизацию и подготовку технологической линии для изготовления ампул и коротких стержней;
- разработка технических спецификаций для проектирования установки по изготовлению пилотных топливных стержней для трех ИТС;
- подготовка документации для получения лицензий;
- разработка технических спецификаций для зоны изготовления таблеток и стержней для реакторов ВВЭР 1000;
- разработка технических спецификаций на оборудование;
- проектирование оборудования и зоны изготовления.

2. Цели

Общая цель

Дальнейшее развитие на основе результатов компонента 2 проекта по утилизации плутония, потенциала по уничтожению плутония в российских реакторах.

Цель проекта

Проведение исследований и экспериментов для демонстрации осуществимости утилизации плутония в форме МОКС-топлива для реакторов, подготовка к установке трех испытательных сборок для реактора ВВЭЖ на Балаковской АЭС.

Для настоящего проекта был отобран ряд конкретных приоритетных мероприятий, включенных в "Программу 3 ИТС", с учетом сроков настоящего Плана совместных действий 1999/878/CFSP (который должен завершиться 4 июня 2003 года).

Результаты проекта

Результаты различных мероприятий (например, доклады, установка оборудования) изложены в пункте 1.2.

3. Продолжительность

Мероприятия были отобраны из "Программы 3 ИТС" таким образом, чтобы их можно было осуществить до 4 июня 2003 года, т.е. до даты истечения Плана совместных действий 1999/878/CFSP. Если предположить, что финансовое соглашение между Европейской Комиссией и агентством-исполнителем будет подписано во второй половине 2001 года, то намеченная продолжительность проекта составляет 18 месяцев

Для оценки эффективности и принятия необходимых корректирующих мер через шесть месяцев после размещения первого контракта на осуществление работ будет произведена промежуточная оценка.

4. Бенефициар

Бенефициаром проекта является ГАН. Предполагается, что техническая работа будет выполнена сотрудниками его организаций технической поддержки на основе прямого контракта с агентством-исполнителем от ЕС. Окончательный платеж будет произведен лишь после того, как ГАН примет работу. ГАН должен будет назначать своего высокопоставленного сотрудника в качестве контактного лица для настоящего проекта (который не будет получать вознаграждения из бюджета проекта), обладающего достаточными возможностями, которому будет четко поручено обеспечивать эффективное сотрудничество с агентством-исполнителем. Это будет способствовать доступу к информации, необходимой для успешного осуществления проекта.

5. Структура, на которую возлагается материальное и финансовое исполнение

Учитывая, что настоящий проект представляет собой продолжение и продление проекта, финансируемого по бюджетам ЕС 1999 и 2000, предлагается та же самая схема осуществления:

- финансовое Соглашение между Европейской Комиссией и Министерством иностранных дел Франции;

- делегирование Министерством иностранных дел Франции материального и финансового исполнения КАЭ как агентству-исполнителю;
- прямые контракты с сотрудниками ГАН/НТЦ на осуществление работ, которые должны быть выполнены российской стороной и заключение прямых контрактов с отдельными опытными регулирующими органами ЕС на осуществление работ по пересмотру.

6. Участие третьих сторон

КАЭ будет обеспечивать целостность и не допускать дублирования с мероприятиями, финансируемыми в рамках трехсторонних франко-германско-российских и двусторонних американско-российских программ.

7. Необходимые ресурсы

Детальная информация в отношении необходимых трудозатрат и стоимость оборудования может быть предоставлена лишь после тщательного рассмотрения российских предложений агентством-исполнителем. Цифры, используемые на настоящем этапе, подготовлены российской стороной.

8. Financial reference amount to cover the costs of the action

Исходя из российских цифр, представленных по проекту "Программа 3 ИТС", независимо от того, будет ли признано целесообразным создавать критическую установку, объем финансирования составляет 1,5 млн. евро. Эти средства выделяются дополнительно к 1,3 млн. евро, уже ассигнованным по бюджетам 1999 и 2000 годов.

ПРИЛОЖЕНИЕ III

СОВМЕСТНОЕ ИЗУЧЕНИЕ ВОЗМОЖНОСТЕЙ ИММОБИЛИЗАЦИИ РОССИЙСКИХ ОТХОДОВ, СОДЕРЖАЩИХ ОРУЖЕЙНЫЙ ПЛУТОНИЙ

1. Описание

1.1. Общая информация

Российско-американское межправительственное соглашение от сентября 2000 года поставило на повестку дня серьезные задачи, связанные с наличием значительного количества оружейного плутония (ОП) и необходимости его утилизации. Для утилизации своих 34 метрических тонн ОП Соединенные Штаты намерены сочетать работу по изготовлению МОКС-топлива с иммобилизацией. Российская Федерация заявила о своем намерении переработать свои первые 34 тонные, предусмотренные российско-американским соглашением, в МОКС-топливо. Очевидно, что технологические вопросы могут играть важную роль при осуществлении данного соглашения. Российская Федерация заинтересована в том, чтобы максимально эффективно использовать технологию и мобилизации, различные технические варианты, пути и средства, позволяющие обеспечить необратимую утилизацию. Сотрудничество в этой области осуществляется между российскими и немецкими учеными.

19 апреля 2001 года группа Европейской Комиссии по осуществлению Плана совместных действий организовала в Брюсселе подготовительное совещание по разработке проекта, в котором приняли участие эксперты из Германии (GRS), Бельгии (Belgonucleaire and Ondraf), Великобритании (АЭА Великобритании), Швеции (FOI) и Франции (КЭА). Заседание открыл представитель Комиссии, после чего представитель Германии кратко проинформировал об уже состоявшихся дискуссиях между немецкими и российскими экспертами, а также представил предварительное предложение в отношении возможного проекта на основе этих двусторонних переговоров. Было отмечено, что метод иммобилизации с наибольшей вероятностью может быть применен в отношении двух источников российских отходов, содержащих ОП, а именно (1) ил и (2) отходы, образующиеся соответственно при производстве МОКС-топлива.

Ил: по российским источникам, в Российской Федерации хранится 15 тонн отходов/ила, содержащих до 1,2 тонн ОП, урана и других материалов. Для разработки стратегии утилизации ЕС мог бы провести работу по более точному определению содержания и формы таких отходов.

В этом контексте ЕС мог бы провести комплексные исследования с тем, чтобы определить наилучший вариант на основе взвешивания параметров таких, как воздействие на окружающую среду, опасность распространения и стоимость.

МОКС-отходы: в процессе преобразования ОП из металлического в оксидную форму и в процессе изготовления МОКС-топлива образуются определенные отходы, содержащие следы ОП. Эти отходы также могут быть иммобилизованы.

Обоснование

Утилизация ОП в Российской Федерации представляет собой одно из приоритетных направлений для ЕС в соответствии с Планом совместных действий и он проводит все исследования и эксперименты в этой области. По-видимому, иммобилизация станет в будущем одной из технологий, используемых для утилизации плутония, в частности в отношении ила и МОКС-отходов, и, следовательно, ЕС, безусловно, заинтересован в осуществлении проекта в данной области.

1.2 *Объем мероприятий, осуществляемых в рамках проекта*

В рамках проекта предполагается провести встречу между экспертами ЕС и российскими специалистами с тем, чтобы определить направленность и, в частности, определить категорию отходов, которая должна стать основным предметом исследования на предмет иммобилизации.

В отношении ила:

Определение характеристик ила, содержащего плутоний (уточнение содержания плутония и урана, а также изотопного состава, содержания продуктов распада, диапазон активности и уровень радиации, физический и химический состав и т.д.); определение характеристик сосудов/контейнеров (место нахождения площадок хранения, типа и числа сосудов/контейнеров, используемых для хранения, характеристики конструкции, предполагаемые системы удаления ила и очистки резервуара, необходимая защита и т.д.); передача опыта в области хранения (возможности загрязнения в связи с утечкой или ненадлежащим обращением, другие вопросы, связанные с безопасностью, технические особенности и т.д.); разработка подхода для стратегии обращения с такими отходами (создание модели - комплексной или иной (проверить) для оценки преимуществ и недостатков различных методов обращения, а также выбора наилучшего из них).

В отношении МОКС-отходов

Обмен информацией и предварительная разработка методов и технологии обращения с отходами, конверсии и процесса изготовления МОКС-топлива, содержащими следы ОП.

2. **Цели**

Общая цель

Посредством осуществления первого совместного проекта с участием экспертов ЕС и Российской Федерации предполагается расширить возможности Российской Федерации по иммобилизации ОП с учетом требований нераспространения.

Цель проекта

Создание в Российской Федерации возможности для использования методов и технологий иммобилизации для утилизации плутония с учетом требований нераспространения, отвечающих стандартам безопасности и охраны окружающей среды, сопоставимым со стандартами, используемыми в Европе.

Результаты проекта

Эффективно используемый Российской Федерацией документ, содержащий стратегию обращения с отходами, содержащими плутоний.

3. **Продолжительность**

Один год.

4. **Бенефициар**

Бенефициаром проекта является ГАН. Предполагается, что техническая работа будет выполнена сотрудниками его организаций технической поддержки на основе прямого контракта с агентством-исполнителем от ЕС. Окончательный платеж будет произведен лишь после того, как ГАН примет работу. ГАН должен будет назначать своего высокопоставленного сотрудника в качестве контактного лица для настоящего проекта (который не будет получать вознаграждения из бюджета проекта), обладающего достаточными возможностями, которому будет четко поручено обеспечивать эффективное сотрудничество с агентством-исполнителем. Это будет способствовать доступу к информации, необходимой для успешного осуществления проекта.

5. **Структура, на которую возлагается материальное и финансовое исполнение**

На основе двустороннего соглашения между Германией и Российской Федерацией (будет подтверждено позднее).

Предполагается, что члены группы экспертов по иммобилизации будут выполнять роль либо подрядчика, либо, коллективно, выступят в качестве группы по управлению проектом.

6. **Участие третьих сторон**

Экспертами США и Российской Федерации уже проведены некоторые исследования в области иммобилизации. Эти исследования следует проанализировать в начале проекта.

Контрактная группа экспертов по площадкам захоронения отходов Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ) собрала большое количество информации по радиоактивным отходам в Российской Федерации. Следует установить контакт и с этой Группой.

В отношении МОКС-отходов следует обеспечить взаимодополняемость с другими проектами, осуществляемыми в рамках франко-германско-российского соглашения и связанных с разработкой и проектированием технологий, имеющих отношение к конверсии и сооружениям для изготовления МОКС.

7. **Необходимые средства**

Финансирование совещаний

Подрядчик ЕС: шесть человеко-месяцев

Российские участники: два человеко-года

8. **Financial reference amount to cover the costs of the action**

Бюджет: 400 тыс. евро.

ПРИЛОЖЕНИЕ IV

ПОДДЕРЖКА РОССИЙСКОГО АГЕНТСТВА ПО БОЕПРИПАСАМ (РАБ) В ВЫПОЛНЕНИИ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО КОНВЕНЦИИ О ЗАПРЕЩЕНИИ ХИМИЧЕСКОГО ОРУЖИЯ (КЗХО)

1. Описание

1.1. Общая информация

В октябре 2000 года российскому агентству по боеприпасам (РАБ) от министерства обороны были переданы функции по уничтожению химического оружия. Конвенция о запрещении химического оружия (КЗХО) предусматривает полное уничтожение до 2007 года 40 тонн боевых химических веществ, хранящихся в Российской Федерации, с возможным продлением этого срока на пять лет – до 2012 года. Общая стоимость затрат, по оценкам, составляет около 6 млрд. долларов.

В настоящее время осуществляется лишь строительство установки в поселке Горный. Реально установка может быть введена в эксплуатацию в конце 2002 года. На объекте Щучье ведутся проектные работы, однако строительство установки по уничтожению еще не начато. Финансирование Соединенными Штатами работ на объекте Щучье было заморожено конгрессом США в 1999 году вплоть до выполнения различных условий, включая обеспечение успешного завершения работы в целом, что включает совершенствование управленческих механизмов соответствующего российского агентства и увеличение доли финансирования со стороны Российской Федерации и других государств.

Европейская поддержка до сего времени носила ограниченный характер по сравнению с цифрами, объявленными США. Тем не менее, можно говорить о новом импульсе с европейской стороны, хотя суммы все еще весьма ограничены по сравнению с вышеуказанными общими финансовыми потребностями. На 2001 год Российская Федерация ассигновала 100 млн. долларов, что в 6 раз больше, чем в предыдущие годы и больше, чем сумма, названная конгрессом США в качестве условия для принятия решения об отмене своего решения о замораживании средств для финансирования работ на объекте Щучье. Российская сторона создала Государственный комитет по уничтожению химического оружия под руководством г-на Кириенко для облегчения координации работы различных структур на местном уровне. Он будет оказывать РАБ поддержку в выполнении последним своих функций.

РАБ начинает работу в очень сложное время: сроки, установленные в КЗХО, не соблюдаются, а международное сообщество высказывает сомнение в целесообразности оказания финансовой поддержки. Агентству придется составить общее и детальное представление о программах и проектах на основе реалистичного и достоверного финансово-технического подхода. Ему необходимо будет помочь вновь созданному государственному комитету обеспечивать координацию деятельности российских организаций, работающих

на федеральном, региональном и местном уровнях. Ему необходимо будет также информировать международное сообщество и поддерживать с ним контакты с тем, чтобы добиться увеличения финансовой помощи, без которой может возникнуть серьезная угроза выполнению КЗХО в Российской Федерации.

1.2. *Объем мероприятий, осуществляемых в рамках проекта*

Оказание технического содействия РАБ с целью укрепления его потенциала в двух областях:

i) взаимодействие с внешними донорами

- координация различных проектов содействия, осуществляемых международным сообществом;
- преобразование российских приоритетов и планов по уничтожению химического оружия в проекты и программы и документы, как основу сотрудничества с международным сообществом, используя для этого современные инструменты управления проектами при:
 - разработке целевых программ и планов;
 - реальные оценки затрат и составление бюджета;
 - управление программами и проектами.

ii) Контакты с местными структурами

- оказание содействия в проведении разъяснительной работы среди населения в соответствующих регионах в сотрудничестве с региональными и местными властями.

Содействие будет оказываться в форме консультативной поддержки в указанных выше областях. Поддержка включает этап подготовки, которая будет в основном сориентирована на практическую работу по реальным программам и проектам. После этапа подготовки перед отдельными сотрудниками РАБ будут поставлены согласованные приоритетные задания. Консультант окажет помощь в выполнении этих задач. Отобранные задачи будут непосредственно связаны с приоритетами российской программы. Одной из задач является подготовка Агентством документа, в котором был бы изложен общий полный план и смета всех мероприятий, которые должны быть осуществлены Российской Федерацией для выполнения требований КЗХО. Данный документ станет общим основанием для дальнейших контактов между РАБ и международным сообществом.

Фирма-консультант должна будет оценить потребности в соответствующих инструментах, необходимых для укрепления потенциала РАБ в таких областях, как разработка программ и проектов, составление смет и бюджетов, и информационная работа в такой специфической сфере, как уничтожение химического оружия. Предполагается закупить и поставить наиболее важные компоненты этих инструментов.

2. Цели

Общая цель

РАБ должен будет обеспечить выполнение своих функций по уничтожению химического оружия в соответствии с обязательствами России как участника КЗХО. Такой проект должен будет укрепить систему управления процессом уничтожения химического оружия в Российской Федерации.

Проект не уменьшает и не заменяет исключительной ответственности Российской Федерации за выполнение КЗХО, а лишь укрепляет возможности Российской Федерации, необходимые для выполнения своих обязанностей.

Проект позволит повысить эффективность существующих и будущих проектов содействия в этой области, сделает роль Европейского Союза более заметной, улучшит взаимопонимание между Российской Федерацией и ЕС в отношении российских подходов к вопросам уничтожения химического оружия. Таким образом, данный проект прекрасно дополняет осуществляемые в настоящее время проекты ЕС на площадках, где предполагается уничтожать химическое оружие, и соответствует целям Плана совместных действий 1999/878/CPSP.

Цель проекта

Укрепление потенциала РАБ в том, что касается взаимодействия с внешними донорами и контактов с местными структурами.

Результаты проекта

1. Подготовка документа, содержащего полный комплексный план и информацию о расходах, связанных с выполнением Российской Федерацией своих обязательств по КЗХО в отношении уничтожения химического оружия.
2. Эффективное использование Агентством и его сотрудниками инструментов разработки программы проектов, составления смет и бюджетов.

3. Продолжительность

Предполагаемая продолжительность проекта составляет один год.

Предполагается, что проект начнется в первом квартале 2002 года. Проект завершится вместе с завершением Плана совместных действий 1999/878/CPSP (июнь 2003 года).

Через шесть месяцев после начала проекта должен быть проведен анализ эффективности его осуществления. На основе этого должно быть принято решение о продолжении или корректировке проекта.

4. Бенефициар

Бенефициаром проекта является ГАН. Предполагается, что техническая работа будет выполнена сотрудниками его организаций технической поддержки на

основе прямого контракта с агентством-исполнителем от ЕС. Окончательный платеж будет произведен лишь после того, как ГАН примет работу. ГАН должен будет назначать своего высокопоставленного сотрудника в качестве контактного лица для настоящего проекта (который не будет получать вознаграждения из бюджета проекта), обладающего достаточными возможностями, которому будет четко поручено обеспечивать эффективное сотрудничество с агентством-исполнителем. Это будет способствовать доступу к информации, необходимой для успешного осуществления проекта.

5. Структура, на которую возлагается материальное и финансовое исполнение

Проект будет выполняться в рамках финансового соглашения между Европейской Комиссией и министерством иностранных дел Швеции (должно быть подтверждено позднее). В случае необходимости министерство иностранных дел Швеции может делегировать под свою ответственность осуществление проекта шведскому агентству-исполнителю, которое после этого будет отвечать за оперативные и финансовые вопросы, связанные с осуществлением проекта. Для осуществления работ на контрактной основе будет привлечен эксперт-подрядчик из ЕС. Подрядчик ЕС должен обладать опытом анализа организации и управления сложными промышленными проектами в Российской Федерации, а также специальными техническими знаниями в химической области. Подрядчик ЕС должен уметь общаться на русском языке со своими партнерами. Подрядчик ЕС будет отобран на основе тендера, проводимого в соответствии с правилами и процедурами Европейской Комиссии, касающимися закупок для государственных нужд. Подрядчик ЕС передаст на субподрядной основе часть работ местным российским экспертам, согласовав с ними объем работ (вышеупомянутые задания) и план проекта (график работ с четким указанием конкретных результатов, на основании которых будут осуществляться платежи). Местные эксперты могут быть сотрудниками РАБ.

6. Необходимые ресурсы

Бюджет на 12 месяцев технического содействия ЕС.

С российской стороны – эквивалент трудозатрат трех человек, которые будут в течение всего времени работать по проекту за счет консультанта ЕС (субподряд). Необходимо будет определить, закупить или широко использовать в ходе проекта необходимые аппаратные средства и программное обеспечение. По завершении проекта оборудование остается в РАБ.

При наличии бюджетных средств могут приобретаться и другие обоснованно приоритетные инструменты.

7. Необходимые средства

Ориентировочный бюджет:

- 500 тыс. евро на покрытие трудозатрат (подрядчик ЕС и субподрядчики)
- 200 тыс. евро – на приобретение оборудования/инструментов.

ПРИЛОЖЕНИЕ V

ПОДДЕРЖКА В СОЗДАНИИ ИНФРАСТРУКТУРЫ, СВЯЗАННОЙ С УНИЧТОЖЕНИЕМ НЕРВНОПАРАЛИТИЧЕСКИХ ГАЗОВ НА ОБЪЕКТЕ "ЩУЧЬЕ"

1. Описание

1.1. Общая информация

В октябре 2000 года российскому агентству по боеприпасам (РАБ) от министерства обороны были переданы функции по уничтожению химического оружия. Конвенция о запрещении химического оружия (КЗХО) предусматривает полное уничтожение до 2007 года 40 тонн боевых химических веществ, хранящихся в Российской Федерации, с возможным продлением этого срока на пять лет – до 2012 года. Общая стоимость затрат, по оценкам, составляет около 6 млрд. долларов.

В настоящее время осуществляется лишь строительство установки в поселке Горный. Реально установка может быть введена в эксплуатацию в конце 2002 года. На объекте Щучье ведутся проектные работы, однако строительство установки по уничтожению еще не начато. Финансирование Соединенными Штатами работ на объекте Щучье было заморожено конгрессом США в 1999 году вплоть до выполнения различных условий, включая обеспечение успешного завершения работы в целом, что включает совершенствование управленческих механизмов соответствующего российского агентства и увеличение доли финансирования со стороны Российской Федерации и других государств.

Европейская поддержка до сего времени носила ограниченный характер по сравнению с цифрами, объявленными США. Тем не менее, можно говорить о новом импульсе с европейской стороны, хотя суммы все еще весьма ограничены по сравнению с вышеуказанными общими финансовыми потребностями. На 2001 год Российская Федерация ассигновала 100 млн. долларов, что в 6 раз больше, чем в предыдущие годы и больше, чем сумма, названная конгрессом США в качестве условия для принятия решения об отмене своего решения о замораживании средств для финансирования работ на объекте Щучье. Российская сторона создала Государственный комитет по уничтожению химического оружия под руководством г-на Кириенко для облегчения координации работы различных структур на местном уровне. Государства – члены ЕС, Германия и Нидерланды самостоятельно, а также ЕС активно работают в поселке Горный. Италия приступила к осуществлению проекта на объекте Щучье, а Великобритания и Швеция, а также ЕС заявили о готовности начать проект на этом объекте, в частности для того, чтобы обозначить роль Европы и повысить действенность российско-американских усилий. ЕС намерен начать проект по созданию основной промышленной инфраструктуры, необходимой для уничтожения химического оружия на объекте Щучье в дополнение к мероприятиям, финансируемым другими международными структурами.

Положение дел на объекте Щучье

Соединенные Штаты в течение многих лет активно работают на объекте Щучье и завершают проектирование установки для уничтожения нервнопаралитических газов (в настоящее время объем ассигнований составил 229 млн.долларов). В конце весны США приступят к строительным работам (забивка свай, создание фундамента и т.д. на объекте). Совместно с российскими властями США составили перечень необходимых инфраструктурных проектов (например, транспорт, газ, электроэнергия, водоснабжение), которые необходимы для установки по уничтожению.

В настоящее время ряд стран поддерживают или намерены продолжать поддерживать осуществление различных проектов по созданию промышленной инфраструктуры, необходимой для строительства установки по уничтожению на объекте Щучье:

- Канада (в дополнение к средствам, выделенным США для проектирования дороги – 100 тыс.долларов)
- Италия (частичное финансирование газопровода – 7,7 млн. долларов)
- Великобритания (энерго- водоснабжение и железнодорожная линия – около 12 млн. долларов за три года)
- Швеция (решение еще не принято, возможно, целенаправленное финансирование системы связи – объявлено о выделении 1 млн.долларов)
- Дания (120 тыс.долларов)
- Норвегия (в дополнение к финансированию США – 1 млн. долларов)

Проект ЕС позволит создать основную промышленную инфраструктуру, необходимую для уничтожения химического оружия в Щучьем.

Обоснование

Имеется несколько веских аргументов за то, чтобы ЕС расширил свою деятельность в области уничтожения химического оружия, в том числе в Щучьем:

На объекте в поселке Горный до сих пор содержится старые боевые химические вещества (люизит), хранящиеся в бочках. Это очень важная площадка, поскольку именно там начнется фактическое уничтожение химического оружия. Однако исключительно важно уничтожить также и более современные химические нервнопаралитические газы, хранящиеся в снарядах, поскольку именно они представляют опасность распространения. ЕС, безусловно, заинтересован в том, чтобы оно было уничтожено и, безусловно, в контексте уничтожения современного химического оружия. Для ЕС было бы неправильным сосредотачиваться лишь на устаревших и менее пригодных для военных целей веществах.

Очевидно, что Российская Федерация уделяет самое первоочередное внимание строительству установок по уничтожению на объектах по хранению химического оружия в Горном и Щучье. Поселок Горный станет пилотным

объектом по уничтожению старых запасов люизита, после чего начнется уничтожение химического оружия в более широких масштабах на объекте в городе Камбарка. Соответственно международная поддержка ориентирована, а в некоторых случаях и переориентирована именно на эти два объекта, что соответствует приоритетам, установленным Российской Федерацией с целью выполнения международных обязательств.

Соединенные Штаты к тому же принимают финансовое и техническое участие в работах в городе Щучьем. Однако США не в состоянии ускорить реализацию необходимых инфраструктурных проектов, поскольку их финансовые средства могут быть использованы только для осуществления проектов на территории промышленной зоны объекта по уничтожению (за "забором") и поэтому не могут быть использованы для финансирования проектов промышленной инфраструктуры, необходимой для эксплуатации установок по уничтожению оружия. Если поддержка со стороны США будет дополнена поддержкой со стороны ЕС, то это, безусловно, даст синергетический эффект. Кроме того, это позволит сделать более заметной роль ЕС в связи с уничтожением нервнопаралитического газа.

1.2. *Объем мероприятий, осуществляемых в рамках проекта*

ЕС внесет свой вклад в завершение необходимого инфраструктурного проекта с тем, чтобы начать эксплуатацию установки по уничтожению нервнопаралитических газов в Щучьем. Это может быть автомобильная дорога, система энерго- или водоснабжения, железнодорожная ветка или трубопровод.

- 4-километровая автомобильная дорога к площадке по уничтожению оружия будет построена в качестве отдельного проекта ЕС. Смета расходов на строительство такой дороги составляет 2450 тыс. долларов. Российская Федерация и Италия отметили, что эти затраты могут быть снижены. Проект дороги существует, а строительство может быть осуществлено местными компаниями.
- Посредством российско-британского проекта ЕС мог бы участвовать в создании системы энерго- и/или водоснабжения, а также строительства железнодорожной ветки для транспортировки химических веществ от места хранения до установки по уничтожению.
- Через итальянско-российский проект ЕС мог бы профинансировать значительную часть расходов, связанных со строительством газопровода, исходя из того, что остальные расходы покрываются Италией и Российской Федерацией.

На сегодняшний день договоры с Российской Федерацией находятся в следующем состоянии:

- Италия заключила рамочное соглашение о выполнении проекта, передав все функции по его реализации Министерству обороны Российской Федерации;

- Разрабатывается соглашение между Великобританией и Российским агентством по боеприпасам, но для его заключения может потребоваться определенное время.

2. Цели

Общая цель

Укрепление потенциала Российской Федерации в области уничтожения химического оружия. Проект делает также заметным присутствие ЕС, наряду с некоторыми государствами-членами, на объекте в Щучьем. В результате осуществления данного проекта ЕС оказывается единой структурой, активно работающей и в поселке Горный и в городе Щучьем, играя таким образом важную роль в области химического оружия, учитывая, в частности, проект, конкретно направленный на поддержку Российского агентства по боеприпасам. Создание инфраструктуры, необходимой для функционирования установки по уничтожению современного химического оружия.

Результаты проекта

Строительство подвесной дороги, поставка, монтаж и испытания систем энерго- или водоснабжения, или оснащение/строительство железнодорожной ветки или участие в строительстве газопровода.

3. Продолжительность

Предполагается, что проект начнется в первой половине 2000 года, будет продолжаться не более 18 месяцев и завершится не позднее 4 июня 2003 года, т.е. когда истекает срок Плана совместных действий 1999/878/CPSP.

4. Бенефициар

Бенефициаром по настоящему проекту является РАБ. Предполагается, что техническая работа будет выполнена сотрудниками его организаций технической поддержки на основе прямого контракта с агентством-исполнителем от ЕС. Окончательный платеж будет произведен лишь после того, как ГАН примет работу. ГАН должен будет назначать своего высокопоставленного сотрудника в качестве контактного лица для настоящего проекта (который не будет получать вознаграждения из бюджета проекта), обладающего достаточными возможностями, которому будет четко поручено обеспечивать эффективное сотрудничество с агентством-исполнителем. Это будет способствовать доступу к информации, необходимой для успешного осуществления проекта.

5. Структура, на которую возлагается материальное и финансовое исполнение

Для Европейской Комиссии было бы предпочтительно подписать финансовое соглашение с одним из государств-членов, которое уже имеет (или разрабатывает) двустороннее соглашение с Российской Федерацией на осуществление инфраструктурного проекта в Щучьем.

Данное государство-член назначает агентство-исполнитель для управления материальным и финансовым исполнением проекта в соответствии с правилами и процедурами Европейской Комиссии.

Работы будут в основном производиться российскими подрядчиками. В случае необходимости на подрядчика ЕС может быть возложен технический надзор за проведением работ. Оборудование может закупаться в ЕС или в Российской Федерации.

6. Участие третьих сторон

Проект будет осуществляться в рамках финансового соглашения между Европейской Комиссией и Министерством по иностранным делам Содружества Великобритании (будет подтверждено позднее). В случае необходимости Министерство иностранных дел по делам Содружества Великобритании может делегировать под свою ответственность право исполнения британскому агентству-исполнителю, которое затем будет отвечать за техническое и финансовое исполнение. Эта работа будет возложена на эксперта-подрядчика из ЕС.

7. Необходимые ресурсы

Будут определены позднее, в зависимости от избранного проекта.

8. Financial reference amount to cover the costs of the action

Бюджет: 2 млн. евро (полное финансирование автомобильной дороги, частичное финансирование системы электро- водоснабжения, проектов по строительству железнодорожной ветки и газопровода).