

Энергетический диалог Россия-ЕС

Обобщающий доклад

**Энергетический диалог Россия-ЕС 2000-2010:
Возможности для нашего будущего партнерства в
области энергетики**



Представлен по случаю десятилетия энергетического диалога Россия-ЕС

Министром энергетики Российской Федерации
Сергеем Шматко

и

Комиссаром Европейской Комиссии по вопросам энергетике
Гюнтером Эттингером

г. Брюссель
ноябрь 2010

1. Введение

Россия и ЕС - взаимозависимые партнеры в области энергетики.

Российская Федерация является **третьей в ряду крупнейших торговых партнеров ЕС** (9.7%), после США (15.2%) и Китая (11.4%). Энергоносители составляют 65% всего импорта ЕС из России.

Россия является крупнейшим поставщиком **нефти, газа, урана и угля** в ЕС, а также занимает третье место по объемам поставок электроэнергии. 31% общего объема импорта ЕС газа, 27% общего объема импорта ЕС нефти и 24% общего объема импорта ЕС угля поставляется из России¹. В 2009 году поставки России в ЕС урана составили 30% общего объема импорта ЕС. 24% от всего потребляемого газа в ЕС приходится на Россию. Для некоторых стран-членов ЕС Россия является единственным производителем и поставщиком природного газа.

В то же время **ЕС является крупнейшим торговым партнером Российской Федерации**: 45% импорта России приходится на ЕС, и 55% ее экспорта направляется в ЕС, включая 88% от общего объема экспорта российской нефти, 70% ее экспорта газа и 50% экспорта угля. Доходы в российский бюджет от экспорта сырья в ЕС составляют около 40%, а на страны ЕС приходится 75% накопленных иностранных инвестиций в России. С точки зрения инфраструктуры страны Европы являются естественным направлением российского экспорта энергоносителей.

В целом, в течение 10 лет отношения России-ЕС в области энергетики характеризуются интенсивным ростом. Расширение ЕС в 2004 и 2007 годах стало следующей ступенью в отношениях, так как большинство новых стран-членов ЕС полностью зависели от поставок газа из Российской Федерации. Импорт газа из России ЕС в составе 27 стран увеличился со 119 млрд. м³ в 2000 году до 134 млрд. м³ в 2008 году. С 2000 года по 2007 год поставки нефти из России в страны ЕС увеличились с 112 млн. т до 185 млн. т. Импорт угля увеличился практически в четыре раза, с 15 млн. т до 56 млн. т в тот же период. На данный момент Россия является крупнейшим экспортером угля в страны ЕС. Несмотря на то, что в результате финансового и экономического кризиса в 2009 году произошло сокращение импорта, 2010 год вновь продемонстрировал тенденцию роста.

В то же время ЕС направил свои усилия на диверсификацию поставок и маршрутов, в частности маршрутов нефти и газа. Российская Федерация также начала диверсифицировать в последнее время направления своих поставок.

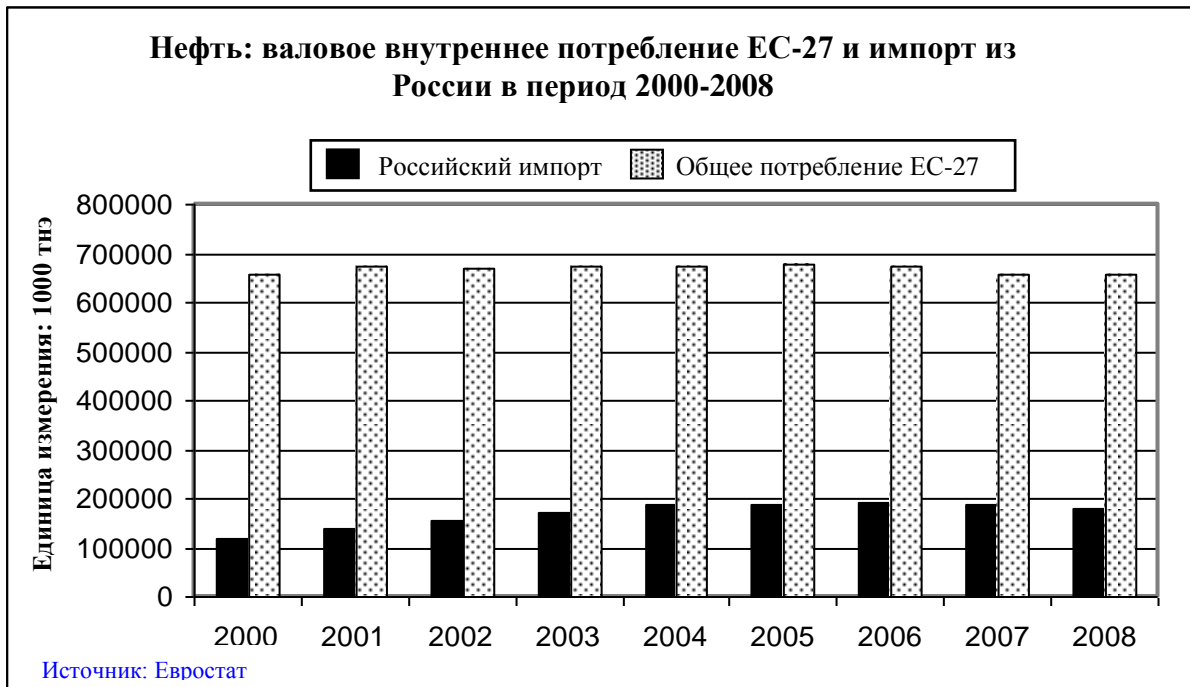
Признавая такое развитие, ЕС подтверждает, что Российская Федерация будет и дальше оставаться ключевым поставщиком полезных ископаемых в страны ЕС, а российская сторона подтверждает, что продолжит оставаться стабильным и предсказуемым поставщиком для стран ЕС. На этом основании обе стороны договорились и дальше развивать отношения.

¹ Данные Евростата 2008

Газ: Импорт из России в ЕС-27 в период 2000-2008



Нефть: валовое внутреннее потребление ЕС-27 и импорт из России в период 2000-2008



Международно-правовая база сотрудничества между Россией и ЕС

Правовой базой отношений России и ЕС в области энергетики является Соглашение о партнерстве и сотрудничестве между Россией и ЕС, подписанное в 1994 году. В 2007 году Российская Федерация и ЕС приняли решение о начале переговоров по новому соглашению. В рамках Энергодиалога стороны отметили продолжение переговоров и согласились о том, что энергетика как стратегически важный вопрос

сотрудничества будет одним из существенных элементов этого соглашения. Обе стороны считают необходимым отразить в разделе энергетики нового соглашения, в том числе принципы энергетической безопасности, принятые на саммите «Большой Восьмерки» в г. Санкт-Петербурге в 2006 году, а также вопросы, относящиеся к энергоэффективности и надежности спроса и предложения и транзита.

С целью разработки принципов мировой энергетической безопасности в 2009 году российская сторона выдвинула предложение о новом Концептуальном подходе к правовой базе международного сотрудничества в области энергетики. Стороны предусматривают совместный анализ для наилучшего применения положений и основных предложений в существующем контексте. В частности, это подразумевает обсуждение новой Конвенции по обеспечению международной энергобезопасности, разработанной российскими экспертами, текущий процесс модернизации Договора Энергетической Хартии, а также продолжающиеся переговоры по новому базовому соглашению между Россией и ЕС и по таким специализированным соглашениям, как соглашение о сотрудничестве в области мирного использования атомной энергии.

История ЭнергодIALOGA

В 2000 году Российская Федерация и Европейский Союз признали необходимость повышения уровня сотрудничества в этом ключевом секторе и приняли решение в октябре 2000 года в ходе саммита Россия-ЕС в Париже создать энергетический диалог, "который способствует прогрессу в духе партнерства Россия-ЕС в области энергетики, и осуществить организационную подготовку по его установлению". Энергетика стала одним из самых прочных оснований сотрудничества между европейской стороной и Россией, начиная с 60-ых гг. XX века, и ключевым элементом для дальнейшей интеграции рынков. В понятие сотрудничество должно быть включено "установление сотрудничества в области энергосбережения, оптимизация производства и транспортной инфраструктуры, возможности европейских инвестиций, а также отношения между странами-потребителями и странами-производителями."

После года интенсивной работы обе стороны достигли согласия относительно общих целей и задач Энергетического диалога между Россией и ЕС, отраженных в первом совместном докладе. Итог подготовительного этапа диалога был подтвержден на саммите Россия-ЕС в 2001 году.

В первом совместном докладе, составленном в рамках диалога в 2001 году говорилось:

"В целом, и Россия, и ЕС заинтересованы в обеспечении стабильности рынков энергоносителей, надежности и увеличении импортных и экспортных поставок, а также в неотложной потребности модернизировать российский энергетический сектор с целью повышения энергоэффективности и уменьшения парникового эффекта, возникающего в результате добычи энергоносителей, а также их использования в экономиках соответствующих стран. В этом контексте могут быть найдены общие и взаимодополняемые интересы, например, надежность поставок энергоносителей в краткосрочной и долгосрочной перспективе, энергоэффективность, потребность в обеспечении безопасности долгосрочных инвестиций, открытие энергетических рынков, диверсификация энергоресурсов, а также улучшение технологической базы энергетического сектора экономики."

В совместном заявлении, сделанном на саммите Россия-ЕС 30 октября 2001 года, были отмечены следующие приоритеты будущей работы:

- улучшение нормативно-правовой базы, регламентирующей производство энергоносителей, а также их транспортировку;
- обеспечение целостности и сохранности транспортных сетей;
- обеспечение гарантий отсутствия юридических рисков для долгосрочных поставок энергоресурсов;
- признание того факта, что на определенные объекты транспортной инфраструктуры распространяются "общие интересы";
- признание важности рационального использования энергетических ресурсов и их энергосбережения.

Структура

Являясь механизмом двухстороннего сотрудничества, энергетический диалог развивался по конкретным темам, представляющим взаимный интерес и призывающим к взаимовыгодным решениям. Для успешности диалога необходимо принятие во внимание всех ступеней процесса и интересов соответствующих сторон.

На саммите Россия-ЕС, состоявшемся 30 октября 2000 года, Президентами Владимиром Путиным, Жаком Шираком и Романо Проди был дан импульс созданию энергетического диалога. На последующих саммитах регулярно докладывалось о стадиях развития (ежегодные итоговые доклады²) и предоставлялись рекомендации по дальнейшей работе. Политическое руководство ЭнергодIALOGом на первом этапе было обеспечено исключительно двумя собеседниками, Первым заместителем Председателя Правительства Российской Федерации В. Христенко и Генеральным директором Европейской Комиссии по энергетике и транспорту Ф. Ламуре, а впоследствии - Министром энергетики Российской Федерации С. Шматко и Европейским комиссаром по энергетике А. Пиебалгсом. На сегодняшний день с российской стороны координаторами диалога выступают С.И. Шматко, Министр энергетики Российской Федерации, и Гюнтер Х. Эттингер, Комиссар ЕС по энергетике.

С российской стороны заинтересованные министерства, департаменты Министерства энергетики Российской Федерации и исследовательские институты, а с европейской стороны - страны-члены ЕС были вовлечены в работу Диалога. Представители стран – членов ЕС как сопредседатели Тематических групп, при поддержке Комиссии принимают участие в работе Групп и подгрупп.³

Международные финансовые институты и промышленные круги стали одними из важных участников диалога. С самого начала для участия в энергетическом диалоге в двухсторонних Тематических группах по стратегии, обмену технологиями, инвестициям, вопросам окружающей среды и энергоэффективности были приглашены

² Все доклады доступны по следующей ссылке

http://ec.europa.eu/energy/international/russia/dialogue/dialogue_en.htm

³ В 2005/2006 гг. обе стороны учредили четыре Тематических Рабочих группы по инвестициям, инфраструктуре, энергоэффективности и торговле. Впоследствии было достигнуто согласие сократить общее количество групп до трех: по разработке сценариев, составлению прогнозов и разработке стратегий, по изучению тенденций на рынке и по энергоэффективности.

представители промышленных кругов. Этим группам, состоящим из экспертов из России и стран Европы, из коммерческого сектора и национальных администраций, было поручено изучить области, представляющие взаимный интерес, а также определить приоритетные направления сотрудничества. Итоги работы, выводы и рекомендации включены в обобщающие доклады.

Политическую поддержку диалогу обеспечил Постоянный Совет Партнерства по сотрудничеству в области энергетики. Первое заседание Постоянного Совета Партнерства состоялось 3 октября 2005 года в Лондоне. Его пятое заседание прошло 22 ноября 2010 года в Брюсселе.

Десятилетие диалога Россия-ЕС представляет возможность проанализировать успехи, достигнутые в ходе диалога, вынести уроки из сотрудничества в прошлом и на этом основании представить на рассмотрение дальнейшие цели и деятельность в рамках диалога. Диалог должен оставаться средством информирования участников, а также стать прочной, непротиворечивой основой совместных действий и способствовать достижению взаимного понимания по ключевым вопросам, представляющим общий интерес.

Стратегии, сценарии и прогнозы

С самого начала диалога обе стороны достигли согласия относительно важности обеспечения безопасности на долгосрочной основе интересов стран- потребителей и стран-поставщиков энергоресурсов. Работа в этой области предполагает обсуждение развития этих рынков в долгосрочной перспективе и обмен информацией об их внутренних стратегиях и прогнозах. В этой связи в 2007 году была учреждена специальная тематическая группа по прогнозам, сценариям и стратегиям. Первое заседание группы состоялось в сентябре 2007 года. С тех пор происходит активный обмен информацией, в частности, в следующих областях:

- Энергетическая стратегия России до 2030 года: главной задачей энергетической стратегии России до 2030 года является создание инновационного и эффективного энергетического сектора в России, который бы соответствовал потребностям растущей экономики в энергетических ресурсах и внешнеэкономическим интересам России. В Стратегии отмечено, что экспорт энергоресурсов продолжит оставаться одним из наиболее существенных факторов, способствующих экономическому развитию России, и что добыча нефти должна составить 530-535 миллионов тонн, а добыча природного газа - 885-940 млрд. м³. Обсуждение стратегии позволило лучше понять планы России, в частности, в контексте будущих поставок в страны ЕС.

- Различные официальные документы ЕС по стратегии в области энергетики и сценарии, такие как план действий по энергетике 2007 года, доклады и статистические данные Евростата, Международного энергетического агентства и промышленных ассоциаций. Это важно для оценки возможного развития событий в спросе на энергоресурсы в странах Европейского сообщества.

- Подгруппа по экономике энергетики обменивается информацией о методах, инструментах и моделях, используемых в разработке прогнозов и сценариев и продолжит активную работу в дальнейшем.

- В 2010 году по предложению российской стороны группа обсудила проект создания веб-платформы для учета различных сценариев / прогнозов / стратегий для упрощения сравнения различных моделей и прогнозов и создания экспертного банка данных.

Группа проанализировала и обсудила последствия финансового и экономического кризиса и отметила доклад экспертов по этим вопросам, подготовленный летом 2010 года. Доклад констатировал снижение потребления энергоресурсов в России и странах ЕС, снижение цен на газ, а также значительное изменение показателей объема экспорта вследствие кризиса.

Тенденции на рынках энергоресурсов

Энергетический диалог Россия-ЕС **внес важный вклад в более четкое понимание функционирования** соответствующих рынков.

Следствием этого стало возможным устранить трудности, с которыми сталкиваются российские компании на внутреннем энергетическом рынке путем установления четких и предсказуемых правил для компаний, работающих на едином рынке. В результате диалога был обеспечен доступ европейским компаниям на российский рынок. В этот период времени компании из стран ЕС осуществили значительные инвестиции. Благодаря диалогу удалось разрешить определенные проблемы, с которыми столкнулись европейские компании. Таким же образом ожидалось и Российские инвестиции в ЕС, посредством покупки долей российскими компаниями.

В третьем совместном обобщающем докладе, представленном на саммите Россия-ЕС в ноябре 2002 года, была подчеркнута необходимость поддерживать привлекательность нормативно-правовой базы, которая проявляется в предоставлении уступок и в создании совместных предприятий, предназначенных для осуществления инвестиций с целью обеспечения надлежащего доступа к транспортным сетям. Обе стороны подчеркнули необходимость в обеспечении стабильной и надежной нормативно-правовой базы, на основании которой гарантировался бы доступ к транспортным сетям на справедливой основе. Обе стороны также подчеркнули, что цены на энергоносители должны быть коммерчески целесообразными для инвестирующих компаний чтобы, по крайней мере, могли быть покрыты инвестиционные и эксплуатационные расходы.

Некоторые нормативно-правовые вопросы и другие события, происходящие на соответствующих рынках, вызвали критику другой стороны. Диалог стал также форумом активных обсуждений ситуации в инвестиционной сфере в Российской Федерации, а также правил на внутреннем рынке на зарождающемся едином энергетическом рынке ЕС. В большинстве случаев можно было выяснить суть недопонимания и найти решения. По другим вопросам обе стороны отметили, что они занимают различные позиции. Обе стороны признали важность и полезность обмена мнениями по сложным вопросам, а также сходства и различия соответствующих рынков.

Особо важным вопросом стали **долгосрочные контракты на поставку газа**, в которых были включены положения об ограничении на перепродажу газа, что противоречит правилам ЕС о свободном перемещении товаров и конкуренции. Благодаря диалогу эти вопросы были вынесены на обсуждение, и по ним были найдены

решения. Обе стороны правомерно поддержали важность долгосрочных контрактов для потребителей и поставщиков. Стороны выступают в поддержку обеспечения надежности поставок путем улучшения инвестиционного планирования производственных или инфраструктурных проектов, реализация которых необходима для осуществления поставок энергоресурсов в страны ЕС. Несмотря на то, что контракты являются важным элементом надежности поставок энергоресурсов, их содержание должно меняться по мере постепенного создания внутреннего рынка энергоресурсов в ЕС. Положения долгосрочных контрактов не должны противоречить правилам внутреннего рынка и правилам конкуренции на рынке ЕС. Что касается вопросов пункта назначения поставок, то было заключено несколько соглашений, датированных 2003 годом и последующими годами, между российскими и европейскими компаниями.

Обе стороны активно обсуждали рыночную ситуацию и новые нормативные требования, существующие на соответствующих рынках. Российская сторона выразила обеспокоенность по поводу требований **Третьего пакета по внутреннему рынку ЕС** о разьединении, что может привести к уменьшению инвестиций, и по положению о третьей стране. Пакет, состоящий из двух директив и трех регламентов, вступит в силу в ЕС 3 марта 2011 года и станет следующим важным шагом на пути создания единого энергетического рынка ЕС. В рамках диалога сторона ЕС подробно информировала российских партнеров о содержании этих изменений на внутреннем рынке. Обсуждение данного вопроса станет одной из важных задач диалога.

Инвестиционная ситуация в Российской Федерации стала другим важным предметом обсуждения в рамках диалога. Сторона ЕС подчеркнула необходимость продолжения рыночных реформ, применение принципа рыночного ценообразования и упрощения административных процедур и лицензирования. Обе стороны обсудили вопрос влияния решений российских органов власти по Соглашениям о разделе продукции в энергетическом секторе весной 2003 года и влияния Закона о стратегических отраслях 2008 года вместе с законом о недрах, что может, по мнению стороны ЕС, привести к уменьшению инвестиций. Обе стороны полагают необходимым поддерживать непрерывное развитие новых нефтяных и газовых месторождений для обеспечения надежных поставок газа в страны Европы и безопасности инвестиций.

Поставки энергоресурсов и торговля

В ходе диалога Россия-ЕС постоянно проводился анализ состояния торговли энергетическими продуктами между Российской Федерацией и ЕС. В 2006 году в совместном докладе тематической группы по вопросам торговли подчеркнуты следующие приоритеты в этом контексте:

- необходимость оптимального использования существующего экспортного потенциала;
- анализ проведения своповых операций;
- необходимость избегать введения количественных ограничений в торговле.

Обе стороны поддержали развитие прямого диалога между поставщиками и конечными потребителями сырья.

Отношения между Россией и ЕС в области энергетики затрагивают широкий круг товаров, и развитие отношений существенно отличается в зависимости от разных секторов энергетики.

В рамках диалога было проведено несколько круглых столов по углю, электроэнергии, газу и ядерному сырью, исходя из специфики каждого сектора.

В газовом секторе обсуждения были сосредоточены на вопросах безопасности поставок и соблюдении интересов потребителей, а также на вопросах развития рынков.

В ходе кризисной ситуации в январе 2009 года по транзиту природного газа Российская Федерация, Европейская Комиссия и Украина договорились о технических условиях мониторинга поставок природного газа через территорию Украины. Реализация механизма мониторинга существенно способствовала возобновлению поставок в начале 2009.

В ноябре 2009 Координаторы диалога подписали Меморандум о механизме раннего предупреждения. Обе стороны приветствовали механизм, направленный на обеспечение оперативной связи и предотвращение последующих сбоев в поставках газа, нефти или электроэнергии. Обе стороны высоко оценивают действие Механизма.

Россия является одним из главных поставщиков сырой **нефти и нефтепродуктов** в ЕС. Транспортировка нефти осуществляется по магистральным нефтепроводам, морским путем, а также железнодорожным транспортом. Объем поставок по Балтийскому морю существенно возрос после открытия портовой инфраструктуры Приморска в 2001 году. В первые годы ЭнергодIALOGа активные обсуждения проходили по вопросам безопасности морских перевозок, таким как использование двухкорпусных танкеров. Обе стороны договорились продолжить оптимальное использование существующих нефтепроводов.

Уголь является важным источником энергии в Российской Федерации и Европейском Союзе. Торговля углем увеличивалась за последние 10 лет, так как отсутствовали барьеры в торговле и значительные перерывы в поставках.

Главной целью обсуждений, в рамках диалога было улучшение энергоэффективности и состояния окружающей среды, а также стимулирование использования современных эффективных и более экологически чистых технологий сжигания угля. В этой связи было запущено несколько конкретных проектов:

- “Экономически целесообразные и экологически чистые новые методы сжигания угля на российской электростанции”: Содействие передаче технологий по улучшению эффективности работы ТЭС и снижению неблагоприятного воздействия на окружающую среду ТЭС, работающих на угле.
- “Проведение реконструкций в энергетическом секторе России”, исследование рынка в контексте оценки перспектив реконструкции/модернизации ТЭС, работающих на угле, с целью повышения эффективности и снижения выбросов парниковых газов.
- “Циркулирующий сжиженный слой для экологически чистой и эффективной модификации существующей ТЭС, работающей на угле”. Цель проекта – изучение возможности модернизации «Новочеркасской ГРЭС», работающей на угле.

В апреле 2003 года и феврале 2004 года в Российской Федерации было проведено несколько семинаров и круглых столов на тему экологически чистых технологий сжигания угля.

Системы электроэнергии, функционирующие в Европейском Союзе и на территории Российской Федерации, работают по разным правилам и основаны на разных системах. Россия экспортирует электроэнергию в Финляндию по взаимосвязанным линиям. Электрические системы стран Балтии работают параллельно с российской ЕЭС, которые позволяют импортировать и экспортировать электроэнергию между странами Балтии и Российской Федерации. Однако у России нет связи с синхронной системой континентальной Европы. Следствием этого является ограниченная торговля электроэнергией между Россией и ЕС.

Нехватка соединительных сетей стала предметом крупномасштабного исследования, технико-экономического обоснования **синхронизации соединительных сетей энергетических систем стран СНГ и стран Балтии (IPS/UPS) с Центрально-Европейским УСТЕ**. Результаты исследования 2008 года были вынесены на обсуждение в рамках Диалога. Согласно результатам исследования синхронное соединение возможно при условии проведения серьезных технических, ремонтных и организационных мероприятий, в том числе при условии создания необходимой нормативно-правовой базы. Поскольку это может потребовать много времени, на данный момент могут быть рассмотрены варианты асинхронных соединений. Однако для этого потребуется провести дальнейшие исследования. Недавно созданная специальная группа по электроэнергетике станет площадкой для обсуждения этих вопросов.

За последние 10 лет рынки электроэнергии подверглись значительным реформам как в Российской Федерации, так и в ЕС. В ЕС был принят второй и третий пакет по внутреннему рынку ЕС и, соответственно, реализован. Основными аспектами законодательства является разделение и регулирование сетей, обязательный доступ третьей стороны и учреждение независимых регуляторов.

В Российской Федерации реформа в области электроэнергии предусматривает постепенную либерализацию и демонаполизацию электроэнергетики. Реформа включила в себя реструктуризацию национальной монополии РАО ЕЭС и превращение ее в несколько энергетических генерирующих компаний, создание системного оператора, а также либерализацию цен в некоторых районах Российской Федерации.

В вопросах **атомной энергетики** Российская Федерация является ключевым поставщиком топлива для атомной промышленности ЕС. Начиная с 1992 года Россия - крупнейший поставщик урана в страны-члены ЕС. Она поставляет топливо для спроектированных в советские годы реакторов типа VVER в новые страны-члены ЕС, а также для реактора RBMK в Литве до его закрытия.

Сотрудничество было сконцентрировано на безопасности и надежности сектора атомной энергетики. По линии программы ТАСИС ЕС поддержал значительное число мероприятий, направленных на оказание помощи и технического содействия в реализации проектов по обеспечению ядерной безопасности в Российской Федерации.

Диалог подготовил почву для проведения переговоров по соглашению Евратома между Россией и ЕС об использовании атомной энергии в мирных целях. В декабре

2009 года Комиссия получила от Совета Европы мандат на подготовку соглашения по Евратому с Российской Федерацией. Первые подготовительные переговоры состоялись в 2010 году.

Стороны считают необходимым оценить в дальнейшем возможные барьеры на пути торговли энергоресурсами и электроэнергией между ЕС и Россией, либо существующие, либо те, которые могут появиться в будущем, независимо от того, являются ли они политическими, правовыми, экономическими, финансовыми или техническими по своей сути, а также способствовать их устранению.

Энергетическая инфраструктура

В конечном итоге в ходе диалога были созданы условия для обеспечения поставок энергоресурсов в Европу на долгосрочную перспективу. Была оказана поддержка в строительстве и модернизации инфраструктуры энергетического транспорта и были установлены правила безопасности.

В октябре 2001 года на саммите Россия-ЕС были выделены общие проекты, представляющие общий интерес и подлежащие изучению двумя сторонами:

- соединение сетей электропередач;
- Северный Транс-Европейский газопровод;
- Сеть газопроводов Ямал-Европа, пролегающая через Беларусь и Польшу;
- Освоение Штокмановского месторождения;
- Соединение системы транспортировки нефти «Дружба» через Беларусь и Украину с сетью «Адриа».

В 2007 и 2008 годах обе стороны приняли решение создать особую рабочую группу по вопросам инфраструктуры с целью обсуждения вопросов, имеющих отношение к инфраструктурной политике России и ЕС, в частности, к инфраструктурным проектам, например, к трубопроводам, высоковольтным линиям, подземным газохранилищам, заводам по сжижению газа, терминалам для сжиженного газа, которые представляют взаимный интерес как для России, так и для ЕС. Более того, процессы планирования, процедуры получения разрешений, стимулирование развития проектов, финансовые и административные инструменты, правила безопасности и ремонтного обслуживания также могут быть включены в диалог. Группа вынесла на обсуждение Европейскую энергетическую программу по восстановлению (EPR), программу TEN-E, Планы развития сетей на десятилетие и основную деятельность ENTSO-E и ENTSO-G, новый нормативный документ о безопасности поставок газа, запланированный Европейской Комиссией Пакет по энергетической инфраструктуре, обновление проекта строительства Балтийской атомной электростанции в Калининграде, особенности сетей электропередач в регионе и техническое состояние нефтепроводов (Бургас-Александрополис, Самсун-Джейхан, Каспийский консорциум нефтепроводов, Балтийская система нефтепроводов 2, Дружба) и газопроводов («Северный поток», «Южный поток»).

Стороны приветствовали, в частности, «Северный поток» как приоритетный проект в рамках программы TEN-E. Была достигнута договоренность, что целью

совместных проектов является увеличение надежности поставок и обеспечение спроса стран-потребителей.

Развитие устойчивой энергетики / энергоэффективности

С самого начала диалога энергоэффективность была определена как ключевая область общего интереса и сотрудничества. В 2006 году обе стороны достигли договоренности по совместной Инициативе России и ЕС в области энергоэффективности. Эти инициативы включают проекты по:

- сближению законодательства и нормативов в области энергоэффективности, теплоснабжения и возобновляемых источников энергии;
- региональному сотрудничеству, укреплению программ партнерства между местными и региональными центрами энергоэффективности в России и ЕС;
- сотрудничеству в области использовании механизмов Киотского протокола для улучшения энергоэффективности;
- оказанию поддержки в развитии возобновляемых источников энергии и проектов по энергоэффективности.

В рамках диалога было инициировано и поддержано, кроме прочего, большое количество конкретных проектов и мероприятий:

- Энергетические мосты – Преодоление различий между практиками управления энергетикой в Калининграде, Литве и Италии.
- Круглые столы и изучение методов эффективного использования попутного нефтяного газа и технологий
- Проекты ТАСИС по "Энергоэффективности на региональном уровне» в Архангельске, Астрахани, Калининграде и по "Политике в отношении возобновляемых источников энергии и модернизации небольших по мощности ГЭС";
- Поддержка реализации Киотского протокола
- Устойчивое управление энергохозяйством на муниципальном уровне
- "Восточный Ветер"- Распространение практики использования энергии ветра в Российской Федерации
- Политика в отношении возобновляемых источников энергии и модернизация небольших по мощности ГЭС;
- Сотрудничество между Россией и ЕС по показателям энергоэффективности.

Обмен опытом между российскими и европейскими экспертами и органами государственной власти на тематических семинарах и регулярных встречах способствовал появлению конкретных условий передачи законодательного опыта и ноу-хау между Россией и ЕС, в частности, в области разработки политики и законодательства, оценки потенциала повышения энергоэффективности, снижения выбросов парникового газа в результате использования возобновляемых источников энергии. Это было особенно важным в контексте принятия **Российской Федерацией**

закона об энергоэффективности в 2009 году. Лучшие практики способствовали дальнейшему установлению административной системы по реализации политики и исполнению законодательства на федеральном и региональном уровне в Российской Федерации.

Создание **Энергетического Технологического Центра Россия-ЕС** в 2002 году в Москве стало практическим и конкретным примером нашего сотрудничества. Центр был создан для укрепления сотрудничества в области передовых энергетических технологий для стимулирования отраслевого партнерства и инвестиций в приоритетные проекты. Центр проявил высокую активность в организации заседаний с участием представителей энергетической отрасли России и ЕС, таким образом способствуя трансграничным инвестициям.

Он выполнял важную роль технической поддержки путем организации круглых столов и семинаров по важным вопросам, представляющим взаимный интерес, а также способствовал развитию гарантированных проектов в области энергетики. В области энергоэффективности он оказывал поддержку в развитии пилотных проектов в Астрахани, Архангельске и Калининграде. Стоит особенно упомянуть организацию заседаний по гармонизации технических норм и стандартов в области электроэнергетики, по созданию нормативно-правовой базы отрасли переработки и по использованию возобновляемых источников энергии, по передовым технологиям обеспечения безопасности добычи угля по возможности присутствию компаний из стран ЕС на внутреннем газовом рынке России. Более того, центр провел глубокий анализ по использованию попутного газа, безопасности угольных шахт, переработки тяжелой нефти и использования ГЭС малой мощности. Центр стал важной платформой общения между промышленностью России и ЕС, способствовал установлению партнерства в области промышленности и обеспечил участие экспертов ЕС в различных проектах по модернизации (например, в секторе электроэнергетики). Финансирование Центра прекратилось в 2006 году.

Обе стороны достигли договоренности, что они рассмотрят вопрос создания Центра при поддержке промышленности России и ЕС в качестве платформы для обмена мнениями и универсальной площадки, на которой будут обсуждаться, в частности, вопросы энергоэффективности и внедрения новых технологий в различных секторах.

Выводы: возможности для нашего будущего партнерства

Обе стороны высоко оценивают результаты, достигнутые за последнее десятилетие существования Энергетического диалога. Они отмечают важность и продуктивность проделанной работы тремя Тематическими группами по стратегиям, прогнозам и сценариям, развитию энергетических рынков и энергоэффективности. Обе стороны приветствуют работу подгрупп по экономике энергетики, по инфраструктурным проектам и инвестициям, а также недавно образованную специальную группу по электроэнергетике. Эти группы совместно с различными группами, существовавшими до 2007 года, внесли конкретный вклад в дело дальнейшего развития сотрудничества в области энергетики между Россией и Европейским Союзом за последние 10 лет.

Стороны достигли договоренности продолжить свою работу в этом формате, при этом сохраняя необходимую гибкость в отношении происходящих событий и проводить заседания по конкретным вопросам в случае необходимости.

Сторона ЕС отметила недостаточность объема финансирования мероприятий в рамках Диалога и призывает к более упрощенному доступу к финансовым ресурсам, имея в виду важность Энергетического Диалога Россия-ЕС для отношений России и ЕС в целом.

Россия и Евросоюз столкнутся с рядом изменений относительно будущего развития отношений в области энергетики, такими как:

- усиление глобализации на энергетических рынках;
- развитие ценообразования на энергоносители;
- продолжающиеся реформы их внутренних рынков;
- важность сокращения выбросов парниковых газов, а также поиск оптимальных путей производства энергии с точки зрения устойчивого развития.

В контексте этих вызовов обе стороны подчеркивают свое намерение рассматривать отношения в области энергетики как приоритет. А также в дальнейшем активизировать Энергетический Диалог Россия-ЕС. Стороны достигли договоренности о том, что Диалог должен способствовать развитию надежных, прозрачных и стабильных отношений в области энергетики, основанных на принципах открытого рынка.

В частности, обе стороны достигли договоренности:

- рассмотреть возможность создания консультативного органа в рамках ЭнергодIALOGа Россия-ЕС для оказания содействия Координаторам диалога;
- расширить состав участников ЭнергодIALOGа Россия-ЕС за счет представителей академических и исследовательских кругов;
- рассмотреть возможность реструктуризации участия представителей отрасли посредством создания «Круглых столов энергетической индустрии». Такие круглые столы могут стать площадкой для обмена опытом и взаимодействия между российской и европейской энергетической отраслью и для вклада представителей отрасли в Диалог с целью выработки конкретных предложений, включая план мероприятий по «Партнерству для модернизации» Россия-ЕС и подготовки совместных проектов в разных областях;
- рассмотреть перспективу создания Центра России-ЕС по инновациям в области энергетики и энергоэффективности при поддержке промышленности. Данный Центр должен также функционировать в качестве универсальной площадки по оказанию содействию российским и европейским инвесторам;
- укрепить обмен информацией между обеими сторонами посредством возможных интернет-платформ;

- установить тесные контакты с другими Диалогами России-ЕС, особенно с диалогом в области научных исследований.

Более того, обе стороны достигли договоренности по следующему списку приоритетов и согласились, что данный список будет постоянно обновляться в Тематических группах, и новые важные вопросы будут включаться по мере поступления.

- Начать работу над долгосрочной дорожной картой с целью обсуждения роли российских энергетических ресурсов в энергетическом балансе ЕС и стабильности поставок на протяжении следующих десятилетий до 2050 года;
- Обсудить роль инфраструктуры в области энергетики в этом контексте. Продолжить сотрудничество по вопросам поставок и обеспечить нужное применение Механизма раннего предупреждения;
- На регулярной основе устанавливать список "важных вопросов в области энергетики" с целью нахождения прагматичных и своевременных решений;
- Оказывать помощь во внедрении рыночных механизмов и вынести на обсуждение вопрос постепенной интеграции энергетических рынков России и ЕС;
- В области энергоэффективности: обмен лучшей практикой относительно применения законодательства, поддержка мер по энергоэффективности, таких как лучшее использование попутного нефтяного газа, метана в угольных шахтах, использование экологически чистого угля, снижение технических барьеров, а также гармонизация стандартов в области сохранения окружающей среды, облегчение инвестиций в приоритетных областях, таких как энергоэффективность в генерации, передаче и распределении электроэнергии, а также сотрудничество в обучающих программах.
- Идти по пути снижения инвестиционных барьеров, а также стимулировать трансграничные инвестиции с целью практического исполнения национального законодательства и/или любого двухстороннего или многостороннего соглашения между двумя сторонами.

Обе стороны подчеркивают, что Диалог должен внести важный вклад в Партнерство Россия-ЕС для модернизации в соответствии с договоренностями, достигнутыми на саммите Россия-ЕС, состоявшемся 31 мая – 1 июня 2010. Обе стороны отметили согласованный совместный план действий, как вклад диалога в «Партнерство для модернизации». Стороны согласились, что план окажет поддержку в области энергоэффективности экономикам России и ЕС.

Сергей И. Шматко

Гюнтер Х. Эттингер

